



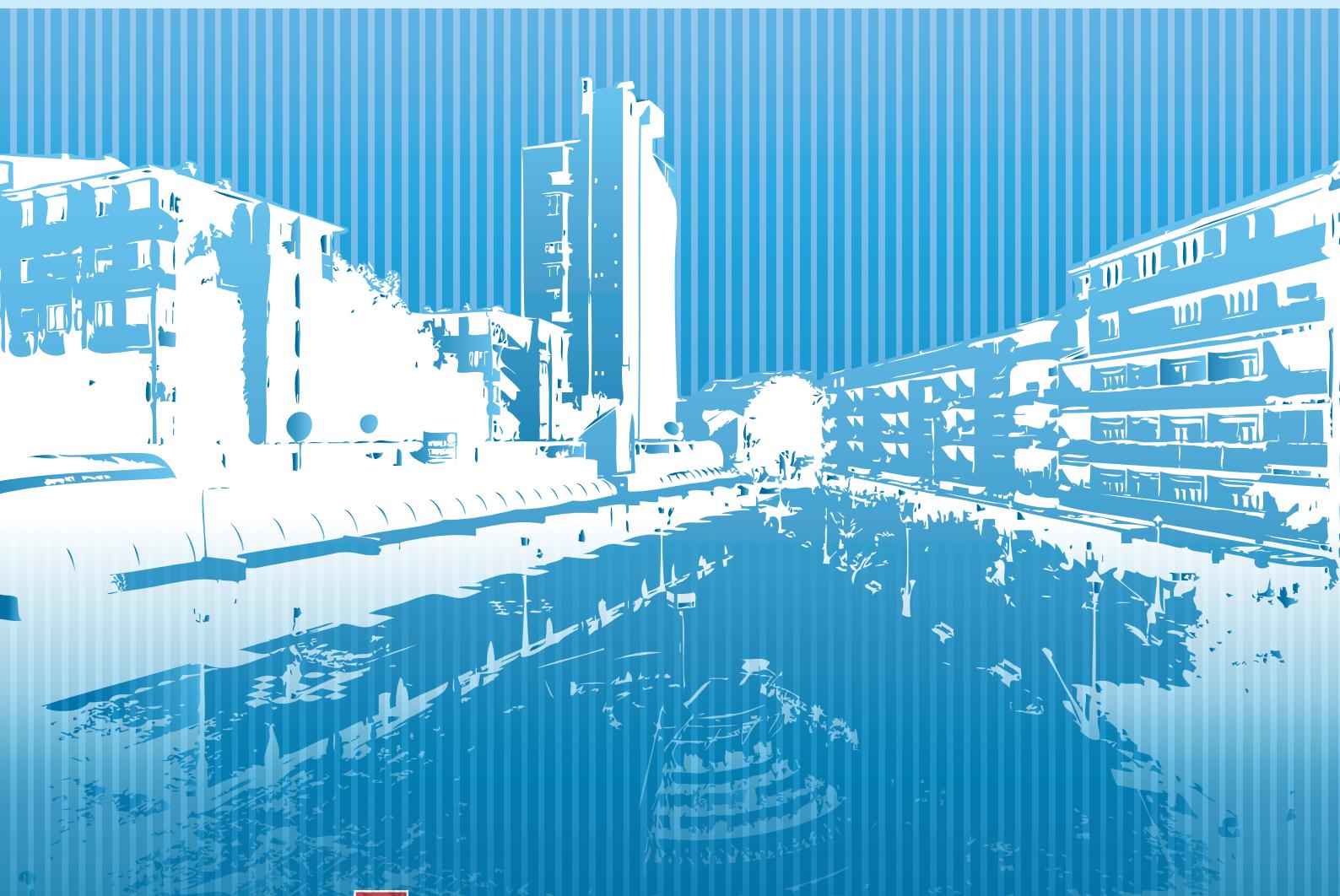
ПРОЈЕКАТ ФИНАНСИРА  
ЕВРОПСКА УНИЈА



ОПШТИНА ПИРОТ

# ИНФОРМАЦИОНИ МЕМОРАНДУМ

## ЗА ИЗДАВАЊЕ ДУГОРОЧНИХ ДУЖНИЧКИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ (ОБВЕЗНИЦА) ОПШТИНЕ ПИРОТ



Програм подршке општинама IPA 2007  
Добра управа, планирање и пружање услуга



## ИНФОРМАЦИОНИ МЕМОРАНДУМ

ЗА ИЗДАВАЊЕ ДУГОРОЧНИХ ДУЖНИЧКИХ  
ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ (ОБВЕЗНИЦА)  
**ОПШТИНЕ ПИРОТ**

Ова публикација је направљена уз финансијску помоћ Европске уније. За садржај овог документа је искључиво одговорна Општина Пирот и он не представља званичан став Европске уније.



ПРОЈЕКАТ ФИНАНСИРА  
ЕВРОПСКА УНИЈА



ОПШТИНА ПИРОТ

# ИНФОРМАЦИОНИ МЕМОРАНДУМ

## ЗА ИЗДАВАЊЕ ДУГОРОЧНИХ ДУЖНИЧКИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ (ОБВЕЗНИЦА)

### ОПШТИНЕ ПИРОТ

Пирот, децембар 2012. године



Програм подршке општинама IPA 2007  
Добра управа, планирање и пружање услуга

## Изјава подршке

Овај документ припремљен је уз помоћ Програма подршке општинама IPA 2007 који финансира Европска унија.



Програм подршке општинама IPA 2007  
Добра управа, планирање и пружање услуга

## ИЗЈАВА О ИНВЕСТИРАЊУ

Општина Пирот („Пирот“ или „Општина“ или „Издавалац“) приhvата пуну одговорност за садржај овог Информационог меморандума. Према сопственом уверењу, свим сазнањима и подацима којима Општина Пирот располаже, подаци из овог Информационог меморандума чине целовит и истинит приказ имовине и обавеза, губитака и добитака, финансијског положаја и пословања Општине Пирот.

Према најбољем сазнању Општине Пирот, ни једна чињеница која би могла утицати на потпуност и истинитост овог Информационог меморандума није изостављена.

Са друге стране, нико осим Општине Пирот није овлашћен да даје податке и изјаве у вези са Позивом на понуду за пружање услуга покровитеља емисије муниципалних обvezница, а који нису садржани у овом Информационом меморандуму. Ако би се такви подаци или изјаве дали, на њих се не смеје ослонити као на податке и изјаве чије је објављивање одобрила Општина Пирот.

Издавање овог Информационог меморандума, нити продаја или куповина обvezница, не имплицира да се околности везане за Општину нису измениле од датума издавања овог Информационог меморандума.

Овај Информациони меморандум се не смеје сматрати препоруком за куповину или понудом за продају од стране или за рачун Општине. Никакве гаранције, изричите или имплицитне, нису дате од стране било ког трећег лица за истинитост и потпуност овде изнетих података.

Сваки потенцијални понуђач који разматра могућност подношења понуде за пружање услуге покровитеља емисије упућује се на сопствену оцену и процену финансијског положаја Општине Пирот те осталих релевантних услова, укључујући ризике описане у овом документу.

Ако друкчије није наведено, сви годишњи подаци, укључујући податке о финансијским извештајима, темеље се на календарским годинама. Бројеви у Информационом меморандуму су заокруживани, према томе, бројеви приказани за исту врсту података могу варирати и зброви можда нису аритметички агрегати. Упућивање у овом документу на ЕУР означава евру, УСД амерички долар, ЦХФ швајцарски франак, а РСД или динар валуту динар Републике Србије.





## САДРЖАЈ ДОКУМЕНТА

<b>1. ПОДАЦИ О ИЗДАВАОЦУ .....</b>	<b>11</b>
1.1. Основни подаци.....	11
1.1.1. Пословно име, седиште, адреса, МБ и ПИБ .....	11
1.1.2. Датум оснивања .....	11
1.1.3. Положај издаваоца у јавном сектору Републике Србије.....	11
1.1.4. Општа акта издаваоца .....	13
1.2. Трговина хартијама од вредности издаваоца.....	13
1.3. Географски положај, промет и везе.....	13
1.4. Становништво, запосленост и зараде.....	15
1.5. Локална привреда.....	17
1.6. Саобраћајна и комунална инфраструктура као услов економског развоја .....	19
1.7. Образовање, култура и спорт .....	23
1.7.1. Образовање .....	23
1.7.2. Култура .....	24
1.7.3. Спорт .....	24
1.8. Придруживање Европској унији .....	25
<b>2. ПОСЛОВАЊЕ, ИМОВИНА И ОБАВЕЗЕ ИЗДАВАОЦА .....</b>	<b>27</b>
2.1. Делатност издаваоца .....	27
2.1.1. Надлежности Општине Пирот .....	27
2.1.2. Извори финансирања Општине Пирот .....	29
2.2. Имовина и обавезе издаваоца .....	32
2.2.1. Некретнине, постројења и опрема .....	32
2.2.2. Учешће у капиталу других правних лица .....	37
2.2.3. Концесије и други уговори о ЈПП .....	38
2.2.4. Највећа капитална улагања .....	38
2.2.5. Заложна права.....	38
2.2.6. Парнични и други поступци.....	38
2.2.7. Укупан износ обавеза издаваоца које нису доспеле до дана подношења захтева....	39
2.2.8. Укупан износ обавеза издаваоца које нису испуњене о року њиховог доспећа до дана подношења захтева .....	39
2.2.9. Запослени у општинској управи.....	39
2.3. Финансијски подаци.....	40
2.3.1. Буџет Општине Пирот за претходне три године .....	40
2.3.2. Извод из завршних рачуна Општине Пирот за претходне три године .....	44
2.3.3. Значајнији показатељи пословања и успешности за последње три године.....	50
2.3.4. Трошкови зарада .....	53



<b>3. РАЗВОЈНА ПОЛИТИКА ИЗДАВАОЦА .....</b>	<b>55</b>
3.1. Пројекција буџета за наредне године, на основу Меморандума РС.....	55
3.2. План капиталних инвестиција за период од 2010. до 2014. године.....	57
<b>4. ПОДАЦИ О ЛОКАЛНОЈ ВЛАСТИ.....</b>	<b>61</b>
4.1. Скупштина Општине Пирот .....	61
4.2. Извршни органи Општине Пирот .....	63
4.3. Надлежност доношења одлуке о задуживању Општине Пирот.....	649



## ПРЕГЛЕД ТАБЕЛА

<b>Табела 1.</b>	Удаљеност Града од већих центара у окружењу .....	14
<b>Табела 2.</b>	Процењени тренд кретања броја становника у периоду 2006.-2011. ....	15
<b>Табела 3.</b>	Структура становништва према активности, старости и полу, 2002.....	15
<b>Табела 4.</b>	Образовна структура становништва старијег од 15 година, 2002.....	15
<b>Табела 5.</b>	Број запослених са пресеком у 2009. години и њихова полна структура .....	16
<b>Табела 6.</b>	Структура и број запослених по секторима делатности у марту 2012. године .....	16
<b>Табела 7.</b>	Просечне зараде по запосленом у периоду јануар-април 2012. год (у РСД) .....	17
<b>Табела 8.</b>	Просечне бруто зараде по запосленом, по секторима делатности, 2011. ....	17
<b>Табела 9.</b>	Структура предузећа .....	18
<b>Табела 10.</b>	Структура привредних друштава по секторима (2012.) .....	18
<b>Табела 11.</b>	Значајне иностране инвестиције у приватном сектору .....	18
<b>Табела 12.</b>	Структура путне мреже, 2010 год. (у km).....	19
<b>Табела 13.</b>	Поштанске активности и телекомуникације, 2010.....	23
<b>Табела 14.</b>	Функционална класификација расхода буџета Општине (у 000 РСД).....	29
<b>Табела 15.</b>	Приходи и примања буџета Општине, од 2009. до 2011. (у 000 РСД).....	31
<b>Табела 16.</b>	Финансијски подаци општинских предузећа за 2010. и 2011. (у 000 РСД) .....	37
<b>Табела 17.</b>	План отплате дуга* (у РСД) .....	39
<b>Табела 18.</b>	Број и образовна структура запослених.....	39
<b>Табела 19.</b>	Извршење буџета Општине за 2009.-2011. (у 000 РСД) .....	40
<b>Табела 20.</b>	Остварење прихода и примања буџета Општине за 2009-2011. (у 000 РСД) .....	41
<b>Табела 21.</b>	Остварење расхода и издатака буџета Општине за 2009.-2011. (у 000 РСД) .....	42
<b>Табела 22.</b>	Остварење буџета Општине 2010. и 2011. (сумирано приходи и расходи) (у 000 РСД) .....	43
<b>Табела 23.</b>	Индиректни буџетски корисници у консолидацији Општине .....	44
<b>Табела 24.</b>	Извод из консолидованог биланса стања Општине (у 000 РСД).....	45
<b>Табела 25.</b>	Извод из консолидованог биланса прихода и расхода Општине (у 000 РСД) .....	46
<b>Табела 26.</b>	Извод из извештаја о капиталним издацима и примањима Општине (у 000 РСД) .....	47
<b>Табела 27.</b>	Извод из извештаја о консолидованим новчаним токовима Општине (у 000 РСД).....	48
<b>Табела 28.</b>	Извод из консолидованих извештаја о извршењу буџета Општине (у 000 РСД).....	49
<b>Табела 29.</b>	Рекласификовани неконсолид. извештаји о извршењу буџета Општине (у 000 РСД) .....	50
<b>Табела 30.</b>	Остварени суфуцит у текућем неконсолидованом буџету Општине (у 000 РСД)....	51
<b>Табела 31.</b>	Нето текући суфуцит у буџету Општине, након отплате дугова (у 000 РСД) .....	52
<b>Табела 32.</b>	Управљање дугом Општине (у 000 РСД) .....	52
<b>Табела 33.</b>	Управљање новчаним средствима Општине (у 000 РСД) .....	53
<b>Табела 34.</b>	Издаци за зараде у буџету Општине (у 000 РСД).....	53
<b>Табела 35.</b>	Пројекције прихода и примања и расхода и издатака буџета Општине Пирот од 2012. до 2017. године (у 000 РСД) .....	55
<b>Табела 36.</b>	Пројекција новчаног тока буџета и задужености Општине (у 000 РСД) .....	56
<b>Табела 37.</b>	Табеларни приказ капиталних пројеката и инвестиција Општине Пирот за период 2010. – 2014. годину .....	60
<b>Табела 38.</b>	Структура одборника у Скупштини Општине Пирот, 2012 .....	61



## ПРЕГЛЕД СЛИКА

<b>Слика 1.</b>	Положај Пирота на мапи Србије .....	14
<b>Слика 2.</b>	Регионални друмски саобраћај.....	19
<b>Слика 3.</b>	Слободна зона Пирот.....	33
<b>Слика 4.</b>	Локација 1 - „Први мај“ .....	34
<b>Слика 5.</b>	Локација 2 - „Galantex“ .....	35
<b>Слика 6.</b>	Локација 3 - АТП .....	36
<b>Слика 7.</b>	Локација 4 - Бег башча.....	36

## ПРЕГЛЕД ГРАФИКОНА

<b>Графикон 1.</b>	Структура одборника у Скупштини општине (у %) .....	62
--------------------	---	----



## 1. ПОДАЦИ О ИЗДАВАОЦУ

### 1.1. Основни подаци

#### 1.1.1. Пословно име, седиште, адреса, МБ и ПИБ

Пословно име: Општина Пирот  
Седиште: Пирот  
Адреса: Српских Владара 82, 18300 Пирот

Служба извршних органа Општине Пирот и Председник општине  
Матични број: 07131798  
ПИБ: 100386182

#### 1.1.2. Датум оснивања

Пирот је добио статус Општине 29. децембра 2007. године, односно ступањем на снагу Закона о територијалној организацији Републике Србије, а локалну самоуправу чине Скупштина Општине, председник Општине, Општинско веће и Општинска управа.

#### 1.1.3. Положај издаваоца у јавном сектору Републике Србије

Према првим званичним подацима пописа<sup>1</sup> 2011. године, Републичког завода за статистику, Пирот има 57.911 становника и административни је центар Пиротског округа. Општина Пирот има статус посебне територијалне јединице у Србији у којој се остварује локална самоуправа и која је способна да преко својих органа самостално врши сва права и дужности из своје надлежности.

Територију општине Пирот чини подручје више насељених места, односно катастарских општина које улазе у њен састав и представља природну и географску целину, економски повезан простор, који поседује развијену и изграђену комуникацију међу насељеним местима.

Својевремено је био центар прерађивачке индустрије млечних производа, коже, вуне, дрвета и индустрије одеће. Своју познатост Пирот пре свега дугује пиротском овчијем качка瓦љу, пиротском ћилиму и данас свакако ауто гуми „Тигар МХ“. Данас Пирот своју шансу види пре свега у развоју туризма, здраве хране и мануфактурне производње. Несумњиво да ће повратак Србије у међународне институције, као и пуноправно чланство Републике у Европској унији пружити могућности Општини да искористи свој повољан положај и врати своје производе на европско и светско тржиште. Управо у циљу интегративних процеса неопходно је уложити средства у развој малих и средњих предузећа која су једина у стању да покрену замрлу пиротску

<sup>1</sup> [http://media.popis2011.stat.rs/2011/prvi\\_rezultati.pdf](http://media.popis2011.stat.rs/2011/prvi_rezultati.pdf)



привреду. Пирот очекује велику помоћ како Републике Србије тако и Европске уније и других међународних институција у циљу смањења незапошљености и развоја својих брендова. Општина широм отвара своја врата свим инвеститорима који желе да свој капитал уложе у развој пиротске привреде и стоји им на располагању како у консалтингу и прибављању неопходне документације у савремено опремљеном услужном центру тако и у виду сваке друге помоћи.

Пирот је подигнут на месту римског утврђења *Turres* (из 3. века) и утврђеног византијског градића *Quimedava* (из 4. века). У 14. веку спомиње се као Пирот; у 16. и 17. веку био је лепа и богата турска варош. У Пироту се, у кући Христића (која потиче из 19. века) налази Музеј Понишавља, са колекцијом народних ћилима, по којима је овај крај веома познат. Црква Св. Параскева (из 14. века) у Станичењу богата је фрескама. Манастир Поганово, подигнут је у последњој деценији 14. века, а живописан стоеће касније (1499.) и његове фреске се убрајају међу најбоља остварења тога доба. Манастир у селу Темска је из друге половине 16. века; фреске из 1567. и 1654. године; посебно је вредан монументални конак из 18. века.

Пирот се граничи са четири српске општине Димитровград, Књажевац, Бела Паланка и Бабушница, као и са Бугарском на дужини од 65 километара. У општини Пирот налазе се бројне познате планине као што су: Стара Планина, Влашка Планина, Белава, Сува Планина, итд. Кроз општину Пирот протичу реке: Нишава, Јерма, Расничка река, Темштица, Височица... Ова општина има и три језера - Завојско језеро, Крупачко језеро и Суковско језеро. Пиротска општина има површину 1.235 km<sup>2</sup>, у њој се налази преко седамдесет насеља, међу којима је и град Пирот.

Некада део Југославије, а затим Државне заједнице Србије и Црне Горе, Србија од 2006. године представља независну државу.

Према Уставу из 2006. године и Закону о територијалној организацији Републике Србије из 2007. године, територијалну организацију Србије чине аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Србија (без АП Косово и Метохија) има укупно 145 јединица локалне самоуправе, 122 општине и 23 града (са укупно 23 градске општине, које по Уставу немају статус јединице локалне самоуправе), од којих Град Београд, као главни град (са својих 17 градских општина), има специјални статус. Република Србија има једнодомну скупштину са 250 народних посланика. Последњи избори одржани су 06. маја 2012. године. Листа „Покренимо Србију – Томислав Николић“ освојила је 73 посланичких места, листа „За бољи живот – Борис Тадић“ 67, Коалиција Социјалистичка Партија Србије – Јединствена Србија – Партија уједињених пензионера Србије 44, Демократска странка Србије 21, листа „Преокрет“ 19, Уједињени региони Србије 16 и мањинске партије 10. Председник Владе Републике Србије, Ивица Дачић на челу је Владе од 27. јула 2012. године. Актуелна Влада има Секретара, 19 чланова (4 потпредседника и 18 министара) и 17 министарстава. Новоизабрани председник Републике Томислав Николић изабран је 20. маја 2012. године од када служи свој први петогодишњи мандат. Следећи председнички избори биће одржани 2017. године. Детаљније информације о Републици Србији се налазе на сајту Владе Републике Србије ([www.srbija.gov.rs](http://www.srbija.gov.rs)) и Народне Скупштине Републике Србије ([www.parlament.gov.rs](http://www.parlament.gov.rs)).

После 2000. године, Србија отпочиње процес политичке, економске и финансијске децентрализације власти, пре свега доношењем новог Закона о локалној самоуправи 2002. године. Овај Закон је нешто касније, током 2007. године, промењен, и према њему, изворне надлежности локалне самоуправе су пре свега: развојно, просторно и урбанистичко планирање, локални економски развој, услуге водоснабдевања и управљања водом, отпадним водама,топлом водом и паром (грејање), одржавање чистоће, депонија, пијаца, зелених и јавних површина, услуге јавног превоза и паркинга, стамбено одржавање, изградња и одржавање локалних путева, управљање грађевинским и пољoprивредним земљиштем, предшколско образовање, културна политика града. Неке надлежности из области социјалне политике, као што су основно и средње образовање, као и социјална политика, деле се између републичке и локалне власти, и то тако што зараде запослених финансира републичка влада, а трошкове улагања и одржавања сноси локална самоуправа.



Процес децентрализације, пре свега у области финансија, настављен је и усвајањем Закона о финансирању локалне самоуправе 2006. године и Закона о буџетском систему, прво 2002., са изменама 2005. и 2006., а затим и доношењем најновијег закона 2009. године и последњих измена истог закона 2011. године. Ступањем на снагу измена Закона о финансирању локалне самоуправе долази до промене дистрибуције приходи по основу пореза на зараде између републичког буџета и буџета локалних самоуправа. До 1. октобра 2011. године приход по основу овог пореза дељен је у односу 60:40 у корист буџета републике, а од 1. октобра 2011. године тај однос је 80:20 у корист локалних самоуправа.

Када су у питању макроекономски показатељи, последњи макроекономски подаци Министарства финансија Републике Србије<sup>2</sup> од 21.03.2012. године, показују да ће процењени бруто домаћи производ, у 2012. години, износити око 33,7 милијарди евра или 4.665 евра по глави становника. Вредност извоза робе у 2011. години износила је 8,4 милијарди евра, док је вредност увоза била 14,4 милијарди евра.

#### 1.1.4. Општа акта издаваоца

Највиши правни акт Општине Пирот је Статут Општине, који је усвојен 26. фебруара 2008. године. Текст који је усвојила Комисија за прописе Скупштина Општина Пирот 2008. године, налази се на следећој УРЛ адреси: Веб сајт Општине Пирот - Локална самоуправа: <http://www.pirot.rs/>

Према Статуту Општине, локалну самоуправу чине: Скупштина Општина Пирот, председник Општине, Општинско веће и Општинска управа. Председник општине и Општинско веће су извршни органи власти. Скупштина Општина Пирот има 56 одборника.

Детаљнији подаци о скупштини и извршним органима Општине Пирот налазе се у глави 4. Информационог меморандума.

## 1.2. Трговина хартијама од вредности издаваоца

Општина Пирот до сада није емитовала хартије од вредности.

## 1.3. Географски положај, промет и везе

Пирот је општина на југоистоку Србије са богатом културном традицијом и бурном историјом. Налази се на значајној међународној трансверзали „коридору 10“, који повезује Европу са Азијом, у средњем веку познатом као Виа милитарис. Пирот је административни центар највећег округа у Републици који са њим чине општине Димитровград, Бабушница и Бела Паланка, док је по површини од 1.232 km<sup>2</sup> на трећем месту у Републици.

Конфигурација терена: планински део је најзаступљенији са 40%, затим следе брдски и равничарски са по 30% учешћа.

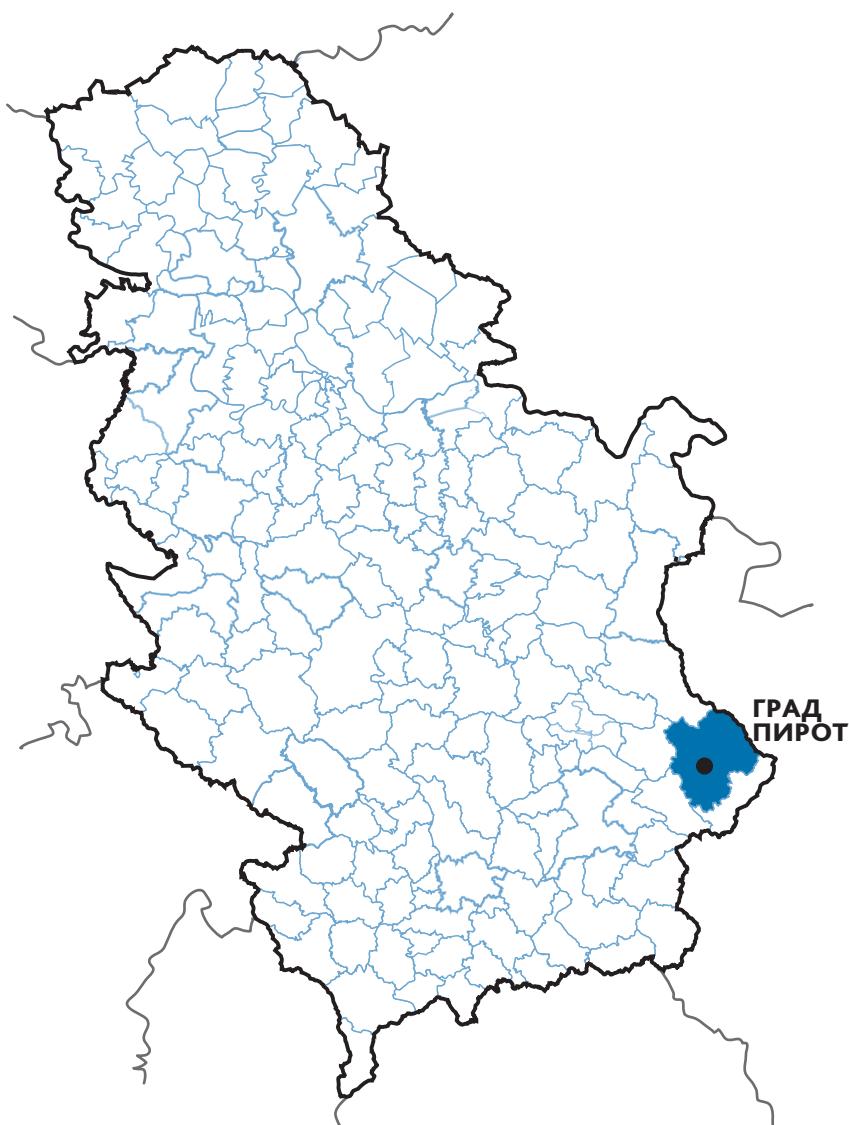
<sup>2</sup> Министарство финансија Републике Србије:  
<http://www.mfin.gov.rs/UserFiles/File/tabele/2012%20mart/Tabela%201%20Osnovni%20makroekonomski%20indikatori.pdf>



## Географске карактеристике

Надморска висина седиште општине (мнм)	368 м
Опсег надморских висина у општини (мин-макс)	368 - 2.169 м
Географска дужина	22° 36', источно од Гринвича
Географска ширина	43° 09', северно од Екватора

**Слика 1.** Положај Пирота на мапи Србије



**Табела 1.** Удаљеност Града од већих центара у окружењу

Град	Популација	Удаљеност
Београд	2.000.000	330 km
Ниш	300.000	75 km
Граница са Бугарском	-	35 km
Софија	1.350.000	70 km



## 1.4. Становништво, запосленост и зараде

Према прелиминарним резултатима пописа у 2011. години, доступним у тренутку израде Информационог меморандума, на територији Општине живи 57.911 становника, што представља пад у броју становника од око 9,2% у односу на податке са пописа из 2002. године.

**Табела 2.** Процењени тренд кретања броја становника у периоду 2006.-2011.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Број становника у граду	61.578	60.966	60.376	59.825	59.263	57.911
Укупна промена броја становника у граду	-596	-612	-590	-551	-562	-1.352
Стопа раста броја становника у граду (%)	-0,96	-0,99	-0,97	-0,91	-0,94	-2,28
Стопа раста броја становника у округу (%)	-1,38	-1,45	-1,48	-1,40	-1,34	-2,43
Стопа раста броја становника у Србији (%)	-0,39	-0,40	-0,42	-0,40	-0,40	-2,34

За посматрани период, просечна годишња стопа раста становништва је негативна за сва посматрана подручја, што указује на присуство проблема депопулације у овим подручјима.

**Табела 3.** Структура становништва према активности, старости и полу, 2002.

Подручје	Активна популација у %	Активна популација мушкарци 15-65 год	Активна популација жене 15-65 год	Старо становништво (> 65 год)
Република Србија	67,12	68,42	65,89	17,18
Пиротски округ	63,81	66,04	61,56	21,81
Пирот	66,18	68,00	64,36	18,62

**Табела 4.** Образовна структура становништва старијег од 15 година, 2002.

Опис	Град (број)			Округ (%)			Србија (%)		
	укупно	мушкарци	жене	укупно	мушкарци	жене	укупно	мушкарци	жене
Без школске спреме	2.743	665	2.078	6,40	2,68	10,14	5,66	2,53	8,55
1-3 разреда основне школе	1.064	355	709	2,45	1,82	3,07	2,00	1,23	2,7
4-7 разреда основне школе	10.198	4.284	5.914	20,92	18,17	23,69	14,19	12,3	15,94
Основно образовање	14.101	7.299	6.802	26,47	27,68	25,25	23,87	22,97	24,72
Средње образовање	18.265	10.026	8.239	31,69	35,74	27,61	41,07	46,08	36,43
Више образовање	2.177	1.111	1.066	3,83	4,01	3,65	4,51	4,94	4,11
Високо образовање	2.971	1.678	1.113	4,06	5,00	3,12	3,62	7,33	5,76
Непознато	3.173	1.840	1.333	4,18	4,89	3,47	2,18	2,62	1,79
Укупно становништво (>15 година старости)	54.512	27.258	27.254	100	100	100	100	100	100



Подаци структуирани у табели показују да је 33,5% становништва старијег од 15 година са завршеним средњим степеном стручне спреме, 25,9% са основним образовањем, 20,7% са непотпуним основним образовањем, док је 9,4% становништва са високим и вишим образовањем.

У доњој табели представљен је укупан број запослених са пресеком у 2009. години и њихова полна структура.

**Табела 5.** Број запослених са пресеком у 2009. години и њихова полна структура

Подручје	Запослени		Запослени у привредним друштвима, предузетницима, установама, задругама и организацијама	Предузетници, лица која самостално обављају делатност и запослени код њих	Број запослених на 1000 становника	
	укупно	од тога жене %			укупно	Запослени у привредним друштвима, предузетницима, установама, задругама и организацијама
Србија	1.889.085	44,3	1.396.792	492.293	258	191
Округ	24.748	43,8	19.302	5.446	258	201
Општина	18.108	44,2	13.922	4.186	303	233

**Табела 6.** Структура и број запослених по секторима делатности у марту 2012. године

Опис	Општина	Структура запослених у општини
Запослени - укупно	13.904	100,00%
Пољопривреда, шумарство и рибарство	156	1,12%
Рударство	0	0,00%
Прерадничка индустрија	5.018	36,09%
Снабдевање електричном енергијом, гасом и паром	217	1,56%
Снабдевање водом и управљање отпадним водама	211	1,52%
Грађевинарство	274	1,97%
Трговина на велико и мало и поправка моторних возила	569	4,09%
Саобраћај и складиштење	385	2,77%
Услуге смештаја и исхране	22	0,16%
Информисање и комуникације	113	0,81%
Финансијске делатности и делатност осигурања	613	4,41%
Пословљање некретнинама	2	0,01%
Стручне, научне, иновационе и техничке делатности	218	1,57%
Административне и помоћне пословне делатности	147	1,06%
Државна управа и обавезно социјално осигурање	465	3,34%
Образовање	974	7,01%
Здравствена и социјална заштита	1.268	9,12%
Уметност, забава и рекреација	140	1,01%
Остале пословне делатности	128	0,92%
Приватни предузетници	2.984	21,46%

Доминантну улогу у запошљавању има прераднички сектор, а потом следе приватни предузетници. Ова два сектора упошљавају 57,55% од укупно запослених грађана општине. Осим

претходно наведених истичу се још сектори здравствене и социјалне заштите са учешћем од 9,12% и образовање са 7,01%.

Према анкети о радној снази из априла 2012. године стопа незапослености у јужној и источној Србији износила је 26,9%, док је исти податак на нивоу Републике износио 25,5%.

Према подацима Републичког завода за статистику, у периоду јануар-април 2012. године, просечна нето зарада у Републици Србији била око €360, док је у Пироту она била нешто нижа, тј. око €335.

**Табела 7.** Просечне зараде по запосленом у периоду јануар-април 2012. год (у РСД)

Опис	Општина	Округ	Србија
Просечна бруто зарада (са порезима и доприносима)	51.586	47.402	55.209
Просечна нето зарада (без пореза и доприноса)	37.087	34.139	39.839

У доњој табели представљени су подаци Републичког завода за статистику с краја 2011. године, а који приказују просечне бруто зараде по запосленом (са порезима и доприносима).

**Табела 8.** Просечне бруто зараде по запосленом, по секторима делатности, 2011.

Сектор	Општина (РСД)
Пољопривреда, лов, шумарство и водопривреда	41.142
Рибарство	-
Вађење руда и камена	-
Прерадничка индустрија	48.111
Произв. и снабдев. енергијом, гасом и водом	96.355
Грађевинарство	35.563
Трговина на велико и мало	30.228
Хотели и ресторани	24.871
Саобраћај, складиштење и везе	42.450
Финансијске делатности и осигурања	68.328
Послови са некретнинама и изнајмљивањем	-
Државна управа и социјално осигурање	62.750
Образовање	50.389
Здравствени и социјални рад	57.317
Остале комуналне, друштвене и личне услуге	34.307
<b>Просечна бруто зарада - укупно</b>	<b>49.318</b>

## 1.5. Локална привреда

За развој привреде значајну улогу има геостратешки положај, развијена инфраструктура, близина тржишта и расположива радна снага.

Општина Пирот има значајне компаративне предности: развијен друмски и железнички саобраћај и има висококвалификовану радну снагу.

Пиротску привреду карактерише значајно учешће индустрије, у оквиру које су посебно доминантне гумарска и текстилна индустрија, прехрамбена индустрија и прерада са развијеном



пољопривредом и са значајним пољопривредним потенцијалима. Од осталих грана значајни су: трговина, саобраћај и занатство.

Највећи привредни субјекти у гумарској индустрији су Tigar Tyres са 2.300 и А.Д. „Тигар“ који запошљава 2.000 радника, а у текстилној индустрији ИО „Први мај“ са око 1.500 радника.

Према подацима Агенције за привредне регистре, у општини Пирот послује 467 предузећа при чему су у укупном броју: 455 (96,8%) мала предузећа, 9 (2,4%) средња предузећа и 3 (0,8%) велика предузећа. На територији општине Пирот регистровано је и 1.400 предузетничких радњи.

**Табела 9.** Структура предузећа

Врста предузећа	%
Велика (>250 радника)	0,8
Средња (50-150 радника)	2,4
Мала (<50 радника)	96,8
<b>Укупно</b>	<b>100</b>

У структури привредних друштава, посматрано са аспекта величине, доминантно је учешће малих привредних друштава (96,8%). Док велика привредна друштва, која чине свега 0,8% укупних привредних друштава, запошљавају процентуално највећи број радника.

**Табела 10.** Структура привредних друштава по секторима (2012.)

Опис	%
Трговина	38,5
Прераднички сектор	24,3
Грађевинарство	7,2
Саобраћај и складиштење	7,0
Пољопривреда, шумарство и риболов	6,5
Остале делатности	16,5
<b>Привредна друштва - укупно</b>	<b>100</b>

Tigar Tyres (чланица компаније Michelin) је најзначајнија и најуспешнија приватна инострана инвестиција у Пироту како по величини инвестиције, тако и по значају за запосленост грађана општине. У току 2012. године продат је део имовине Првог маја из Пирота компанији AHA Mura из Инђије која је под контролом матичне компаније из Словеније.

**Табела 11.** Значајне инострane инвестиције у приватном сектору

Назив компаније	Земља порекла	Делатност
Michelin (Tigar Tyres)	Француска	гумарска индустрија
AHA Mura (Први мај)	Словенија	текстилна индустрија

## 1.6. Саобраћајна и комунална инфраструктура као услов економског развоја

### Друмски саобраћај

Територија Пирота покривена је мрежом путева у укупној дужини од 231 km. Сви магистрални (45 km) и скоро сви регионални (82 km) путеви су са савременом подлогом. Мрежа локалних путева износи 103 km при чему је 82 km прекривено савременом подлогом.

Општина Пирот у укупној мрежи путева Пиротског округа учествује са 25%.

**Табела 12.** Структура путне мреже, 2010 год. (у km)

Опис	Укупно	Савремени коловоз	Магистрални		Регионални		Локални	
			свега	савремени коловоз	свега	савремени коловоз	свега	савремени коловоз
Србија	43.258	27.157	4.524	4.413	10.400	9.150	28.333	16.611
Округ	925	582	120	120	261	231	544	231
<b>Општина</b>	<b>231</b>	<b>209</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>83</b>	<b>82</b>	<b>103</b>	<b>82</b>

„КОРИДОР 10“ (Салцбург-Љубљана-Загреб-Београд-Ниш-Скопље-Солун), који представља интерконтинентални магистрални правац, налази се у непосредној близини града, а његов крак од Ниша ка Димитровграду (М-1-12) кроз општину Пирот се простире у дужини од 36 km. Идеоница пута М-9 Пирот-Бабушница на територији општине Пирот износи 11 km.

**Слика 2.** Регионални друмски саобраћај





## Железнички саобраћај

Као и у друмском, и у железничком саобраћају Пирот представља важну станицу на интерконтиненталном правцу које повезује главни град са источним делом Србије као и цео регион Балкана са Турском.

## Ваздушни саобраћај

Пирот је удаљен око 85 km од међународног аеродрома „Константин Велики“ у Нишу и око 80 km од међународног аеродрома у Софији.

## Јавни превоз

У општини Пирот се организује линијски градски и приградски превоз. Превозници на територији општине Пирот су: „Танез“, „Макса турс“, ЗМВ и М 601.

Између Пирота и већих центара у земљи и окружењу успостављене су многобројне аутобуске линије, тако да полазака има готово сваких 30 минута.

## Изградња и уређење града

**ЈП „Дирекција за изградњу Општине Пирот“** званично је почела да ради 2012. године а настала је спајањем Фонда за грађевинско земљиште и одржавање путева и Јавног урбанистичког предузећа. СО Пирот усвојила је програм рада Фонда за 2012. годину за све послове који ће бити реализовани преко Дирекције.

Јавно предузеће „Дирекција за изградњу Општине Пирот“ бави се: уређењем градског грађевинског земљишта, изградњом и реконструкцијом објекта и инсталација, изградњом и одржавањем саобраћајница и остale путне мреже у граду и насељеним местима, као и зимским одржавањем путева, одржавањем градских комуналних објекта, одржавањем јавне расвете у граду, одржавањем пословног простора и изградњом и одржавањем комуналних објекта насељених места у општини Пирот, урбанистичким и просторним планирањем, израдом планске документације највише комплексности: просторних планова града – општине, генералних планова, генералних планова регулације, урбанистичких пројеката и слично, који су основа развоја града и инвестиционог улагања, а доприносе артикулацији и задовољавању интереса и потреба грађана, привреде и институција у граду.

## Електродистрибуција

**Електродистрибуција Пирот** новом организацијом у оквиру Привредног друштва за дистрибуцију електричне енергије „Југоисток“ д.о.о Ниш просторно покрива снабдевањем електричном енергијом потрошаче у општинама Пирот, Бела Паланка, Бабушница и Димитровград. На територији Општине Пирот ЕД Пирот има укупно 24.837 потрошача у категорији домаћинства, 1.883 потрошача у категорији „вирманаца“, 119 потрошача са мерењем на ниском напону као и 28 потрошача на напонском нивозу 10 kV.



## Водовод и канализација

Основне активности **ЈП „Водовод и канализација“** су: производња и дистрибуција воде, одржавање водоводне и канализационе мреже и пречишћавање и одводење отпадних вода.

Данас се за постојећи систем градског водовода користи изворска вода, и то из четири извора надомак Пирота. ЈП „Водовод и канализација“ Пирот обезбеђује услове за просечну месечну производњу од 450.000 m<sup>3</sup> воде, захваљујући водоводном систему укупне дужине 120 km (са главним доводом 15 km и 105 km разводне мреже), црпним станицама (две на производњи, и две у мрежи), три резервоара укупне запремине 7.250 m<sup>3</sup>. ЈП „Водовод и канализација“, обезбеђује здравом пијаћом водом око 40.000 житеља града, односно око 10.500 индивидуалних домаћинстава и 150 кућних савета, као и градску привреду, при чему је 99% територије града покривено водоводним инсталацијама. Такође је омогућено снабдевање водом и 11 села са око 9.500 становника, и са преко 30 km разводне мреже. Укупан број водомера који се користе за мерење утрошене воде у граду и у наведеним селима је око 14.400.

Канализација града Пирота је општег система – истим цевоводом се евакуишу фекална и атмосферска вода. Цевоводи канализацине мреже Пирота у дужини од 105 km (главни колектор је дужине око 2 km). Проценат града покрiven канализацијом је 98%. ЈП „Водовод и канализација“ поред тога што има изграђену канализацију у градском подручју, изградило је и гради канализациону мрежу и у неколико села пиротске општине (тренутно у функцији око 8 km). Укупан број сливника који одговарају површини одводњавања на подручју града износи око 1.600.

Од укупно 150 km водоводске мреже геодетски је снимљено и води се у катастру водова (аналогно) око 45%. Од укупно 113 km канализационе мреже у катастру водова се води око 35%.

## Комуналне делатности

Основне активности **Јавног предузећа „Комуналец“** су:

- чишћење јавних површина и одржавање јавне хигијене (улица, тротоара, тргова),
- одношење смећа,
- одржавање зеленила на јавним површинама (паркови, двореди, жардињере),
- чишћење снега и леда са јавних површина,
- хватање и уништавање паса луталица,
- одржавање гробља,
- одржавање градских пијаца,
- организација градског купалишта и
- организација вашара.

Активности чишћења јавних површина, одржавања јавне хигијене, одржавања зеленила на јавним површинама, зимска служба, шинтерска служба као и организација градског купалишта финансирају се из буџета Општине Пирот, а изводе се на основу годишњег програма радова. Град је подељен на зоне и на основу њих се и планира интензитет радова. Ови послови су под надзором општинске комуналне инспекције. ЈП „Комуналец“ од грађана прикупља надокнаду за одношење смећа и за те потребе одржава базу података о адресама корисника.

Поред побројаних активности, ЈП „Комуналец“ изводи радове и за потребе грађанства. Најчешћу комуникацију са Општинском управом ЈП „Комуналец“ обавља преко Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне делатности, грађевинарство и инспекцијске послове.

За ЈП „Комуналец“ од посебног значаја су подаци о пријавама радова на јавним површинама које они одржавају. Ови подаци су у надлежности Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне делатности, грађевинарство и инспекцијске послове Општинске управе. Ове информације пре



свега помажу у случајевима раскопавања, затварања улица за саобраћај, асфалтирања и слично, а у циљу планирања активности на лоцирању контејнера, засејавању зелених површина, садњи стабала итд.

Управљање чврстим отпадом покрива изношење смећа ужег градског језгра са 98% урбаниог градског подручја (око 13.000 домаћинстава на простору који обухвата ГП, 73 установе и 220 индустријских објеката), док су изван система остала приградска и сеоска насеља. Процент уклањања отпада је 100%. У току је изградња регионалне санитарне депоније. У сеоским насељима не постоји организован начин одвођења чврстог отпада. Најчешће се баца у јаме, поред потока, пута или директно у реку, чиме се формирају бројне дивље депоније. Ургентан проблем представља санација и стање (неусловна локација, непостојање третмана и селекције индустријског отпада, одвајање секундарних сировина) и степен попуњености постојеће депоније, која је на локацији проширења Индустриског парка.

## Паркинг

**ЈП „Паркинг сервис“** основано је од стране Скупштине општине Пирот са циљем да обавља послове од општег интереса, а посебно следеће:

- одржавање јавних простора за паркирање
- наплату накнаде за коришћење паркинг простора
- изградња нових простора за паркирање
- изградњу нових гаража за паркирање
- одношење и чување непрописно паркираних возила.

## Грејање

**ЈКП „Топлана“** је општинско јавно предузеће чије су основне активности производња, дистрибуција и продаја топлотне енергије и одржавање постојећег система. Ово предузеће својим услугама покрива око 18% територије града Пирота са око 12 km топловодних цеви и 5 дислоцираних котларница. Укупна инсталисана снага је 42,31 MW, енергент је мазут и греје укуону површину од 132.335 m<sup>2</sup>.

Дистрибутивна мрежа је мањим делом геодетски снимљена и уцртана на планове катастра водова. Урађен је шематски цртеж мреже водова на основу Основне државне карте у размери 1:5000 са пречницима цеви. Поред тога прикупљени су подаци за топлотне изворе, подстанице и потенцијално конзумно подручје.

У складу са законом о енергетици очекује се доношење одлуке на нивоу Скупштине општине о топлотној дистрибутивној мрежи и доношење документа о стратегији о енергетици чији је нацрт већ презентован.

Сарадња ЈКП „Топлана“ са општинским органима, је двосмерна и највише се односи на издавање „Термоенергетске сагласности“ за прикључење објекта на систем централног грејања, и на издавање „Сагласности за реконструкцију“ примарне и секундарне мреже. Са комуналним инспекцијским службама сарадња је везана за прекопавање јавних површина приликом изградње, реконструкције и санирања кварова на топлодалеководној мрежи.

Очекује се интензивнији рад на увођењу топлотне енергије у граду у следећих неколико година с обзиром на малу покрivenост града и на спремност општинске власти да побољша и ову услугу грађанима.

## Телекомуникације

У савременом свету развијена телекомуникациона инфраструктура постала је стандард не само за урбане већ и за руралне средине. Највећи правајдер телекомуникационих услуга у Србији, па тако и у Пироту, јесте „Телеком“. У фиксној телефонији појављује се још и „Орион телеком“, док су у мобилној телефонији, поред „Телекома“, присутни и оператори „Теленор“ и „Вип“. Од оператора који пружају интернет услуге на територији града присутни су: „Телеком“, СББ, „Орион“, као и већи број мањих оператора. Услуге кабловске телевизије нуде: „Телеком“, СББ, „Тотал ТВ“ и „Диги САТ“.

„Телеком Србије“ одржава и поправља телекомуникациона постројења и мреже.

**Табела 13.** Поштанске активности и телекомуникације, 2010.

Опис	Поште	Телефонски претплатници	ПТТ промет (отпремљено)	
			писмоносне пошиљке (хиљ.)	пакети (хиљ.)
Србија	1.531	2.939.173	287.600	533
Пиротски округ	23	36.447	638	3
Општина Пирот	10	23.414	481	2

## 1.7. Образовање, култура и спорт

### 1.7.1. Образовање

У образовној структури становништва (15 и више година) према попису из 2002. године, највеће учешће има становништво са завршеном средњом школском спремом 33,5% и становништво које има завршено основно образовање 25,9%, док становништво са завршеним вишим образовањем учествује са 4 % а са високим 5,4%. У укупном броју становника (старо 15 и више година) неписмено становништво учествује са 5%.

На територији општине Пирот налазе се 4 основне школе и 5 средњих школа (Гимназија, Техничка школа, Стручна школа, Млекарска школа са домом ученика „Др Обрен Пејић“, Економска школа), Специјалана школа за основно и средње образовање „Младост“ и предшколска установа Чика Јова Змај.

Због праћења трендова на тржишту рада уведени су новији смерови у средњим школама: финансијски администратор, комерцијалиста, електротехничар рачунара, електротехничар за електронику на возилима, техничар за компјутерско управљање, конфекционар текстила, техничар за полимере, техничар за заштиту животне средине.

Близина Ниша омогућава студирање на преко 15 различитих факултета, што представља велику предност у развоју људских потенцијала. Близина Ниша утиче и на то да млади људи за време студирања остају у граду и доприносе његовом развоју. У самом граду Пироту су присутни: Технички факултет (Бор) и Висока школа стручвних студија за образовање васпитача. Професионални профили које омогућавају основне академске и мастер студије на овим факултетима су: рударско инжењерство, металуршко инжењерство, технолошко инжењерство, инжењерски менаџмент и васпитање деце предшколског узраста.



Употреба страних језика је заступљена у свакодневном пословању многих предузећа и саставни је део образовања у свим школама и у институцијама неформалног образовања. У Пироту постоји неколико школа страних језика и најзаступљенији језици су: енглески, немачки, италијански, француски, шпански и руски.

### 1.7.2. Култура

Пирот је град са богатом и дугом културном традицијом због чега су у великој мери заслужне културне установе: Народна библиотека, Галерија, Дом културе, позориште, као и културни споменици.

Народна библиотека у Пироту постоји од 1878. године. Настала још у време када је Пирот био под Турцима. Библиотека поседује вредне књиге. Једна од највреднијих је Тефтер Нишавске митрополије.

У културној мапи града пиротска галерија добија значај доминантне тачке која већ година-ма рефлектује сва важнија културно-уметничка дешавања. Формирана је 1981. године као део центра за културу (данас Дом културе), а издавањем из Музеја Понишавља, од 1993. године, функционише као самостална институција под називом Галерија Пирот. У знак трајног сећања на корифеја пиротске уметничке сцене 1999. године галерија је добила име Чедомира Крстића, а исте године у њој је смештен његов легат, који је у виду сталне поставке презентован јавности. Осим легата галерија поседује богату завичајну збирку састављену од дела еминентних савремених уметника. У галерији се чува и врло богата документација, која обухвата хемеротеку, фонотеку, видеотеку и збирку каталога, чији писани, аудио и видео записи имају значај хронике културних дешавања у пиротској галерији, али и шире у оквиру пиротског округа.

Дом културе основан је 1986. године спајањем центра за културу и Радничког универзитета. Полубуџетска је установа под патронатом СО Пирот. Бави се културно-забавним, образовним и васпитним делатностима. У оквиру Дома културе ради Културно-уметничко друштво „Предраг Бошковић Павле“. Своје чланство окупља око фолклорног ансабла, народног и забавног оркестра и вокалне групе „Пироћанке“. Дом културе организује већа дешавања у граду – Салон књига, Гитаријаду, музички фестивал ДК-дур.

Позоришни живот у Пироту почиње 1889. године. Те године се угледни Пироћанац Војин Ђирковић обратио министру просвете и црквених дела са молбом да им се из Краљевско-српског позоришта позајми позоришни комад „Бој на Косову“ Јована Суботића и потребни костими, јер је позоришна дружина желела да одигра овај комад за Видовдан. Постојале су позоришне дружине у оквиру културно-уметничког друштва Абрашевић, било их је у школама, у певачком друштву Момчило, али до 1944. године није постојала институција која се бавила позоришним представљањем.

### 1.7.3. Спорт

По резултатима које пиротски спортисти постижу, овај град са пуним правом носи епитет спортског центра југоисточне Србије. Одлични клубски и појединачни резултати, традиција успешних спортиста из свих дисциплина говоре да је Пирот био и остао спортски град. Са преко 20 олимпијских дисциплина које се негују од најранијег периода, са новом спортском двораном Кеј, ускоро новим затвореним базеном и развојем модерног скијашког центра на Старој планини који ће по броју квалитетних стаза премашити Копаоник, Пирот ће постати спортска „Мека“ и расадник будућих државних првака и рекордера.

У Пироту се налазе бројни фудбалски клубови: „Раднички“, „Јединство“, Клуб малог фудбала. Такође постоје и кошаркашке, одбојкашке, рукометне, шаховске екипе, клубови борилачких спортиста и остале.



## 1.8. Придруживање Европској унији

Европска комисија је 9. новембра 2010. године, усвојила своју годишњу стратегију за проширење Европске уније – „Пакет за проширење ЕУ 2010“. Пакет представља годишњу процену агенде проширења и даје се преглед тренутног стања припрема, предстојећих изазова и начин на који Западни Балкан, Турска и Исланд треба да напредују. Захтев за чланство у ЕУ Република Србија поднела је 2009. године. Савет за опште послове је проследио Комисији захтев Србије 25. октобра 2010. Комисији која тренутно обрађује захтев Србије и припрема Мишљење.

Извештај о напретку Србије<sup>3</sup> за 2010. усвојен је такође 9. новембра 2010. године. Према оцени Европске комисије, Србија је напредовала у политичкој демократизацији, има стабилну власт и постоји широка подударност у опредељењу политичких странака у стратешком циљу уласка у чланство ЕУ. Према оцени Комисије, упркос озбиљном удару економске и финансијске кризе, српска економија се у 2010. години поправила, а истакнут је и напредак у усклађивању српског законодавства са европским стандардима. Оцењено је да Србија спроводи одредбе Привременог споразума и остварује напредак у испуњавању захтева Споразума о стабилизацији и придруживању у бројним областима, нарочито у области пољопривреде, науке и истраживања и статистике.

Европски комесар за проширење и суседску политику Штефан Филе је 24. новембра 2010. године предао Влади Србије Упитник о захтеву за чланство Србије у Европској унији чије је попуњавање један од услова за стицање статуса кандидата за чланство у ЕУ. Влада Србије је припремила и доставила одговоре на питања из Упитника, након чега ће Европска комисија започети процес израде мишљења који траје око годину дана.

Шеф Делегације Европске уније у Србији Венсан Дежер се састао 12. октобра 2011. у Влади Србије са премијером Мирком Цветковићем коме је представио мишљење Европске комисије о кандидатури Србије за чланство у Европској унији.

У мишљењу, које је тога дана објављено у Бриселу, Европска комисија је препоручила да се Србији додели статус кандидата за чланство у ЕУ, те да се преговори о чланству отворе чим Србија оствари напредак у решавању питања везана за дијалог са Приштином<sup>4</sup>.

На самиту ЕУ одржаном 1. марта 2012. године, Европски савет је подржао препоруку савета министара од 28. фебруара 2012. и одлучио да Србији додели статус кандидата за чланство у Европској унији.

Србија је од 2007. године добијала око 200 милиона евра годишње из средстава предприступне помоћи ИПА Европске уније.

У оквиру I позива ИПА Програма прекограницичне сарадње Бугарска – Србија одобрени су и тренутно се реализују следећи пројекти:

- 1) Развој мале спортске и рекреативне инфраструктуре у прекограницном региону Монтана – Пирот. Циљ овог пројекта је изградња дечјих игралишта у насељу Танаско Рајић. Водећи партнери су општина Пирот и општина Монтана из Бугарске. Вредност пројекта је 424.010 евра (165.345,00 за општину Пирот). Трајање пројекта је 18 месеци. Почетком 2012. године расписан је тендер за извођење грађевинских радова као и тендер за надзор и том приликом је изабран извођач радова као и фирма која ће вршити надзор. Припремни радови су у току.

<sup>3</sup>Извештај о напретку Србије:

[http://www.seio.gov.rs/upload/documents/Izvestaji/izestaj\\_o\\_napretku\\_srbije\\_2010\\_sa\\_%20aneksom.pdf](http://www.seio.gov.rs/upload/documents/Izvestaji/izestaj_o_napretku_srbije_2010_sa_%20aneksom.pdf)

<sup>4</sup><http://www.seio.gov.rs/%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8.39.html?newsid=1040>



- 2) Промоција прекограничне сарадње кроз развој социјално – спортске инфраструктуре. Циљ пројекта је реконструкција Омладинског стадиона. Водећи партнери су општина Правец из Бугарске а пратећи партнери на пројекту су општина Пирот. Вредност пројекта је 598.840 евра (246.247,37 за општину Пирот). Трајање пројекта је 18 месеци. Током године одржано је пар састанака пројектног тима а у току је припрема тендрске документације.
- 3) Будућност је у нашим рукама. Циљ пројекта је јачање капацитета локалне самоуправе. Водећи партнери су невладина организација из општине Монтана – НАЛИЛГ, а пратећи партнери на пројекту су општина Пирот. Вредност пројекта је 176.672 евра (53.720,91 за општину Пирот). Трајање пројекта је 12 месеци. Током године одржано је неколико састанака пројектног тима на којима се говорило о реализацији пројектних активности. Почетком марта наредне године биће расписан тендер за набавку опреме.
- 4) ЗИП центар младих (оснивање центра за запошљавање младих) који је финансиран од стране РСЕДП-а. Вредност овог пројекта је 381.134,00 евра. Трајање пројекта је 24 месеца. Тренутно се ради на изградњи овог центра. Такође набављена је и опрема и намештај а оштампане су и промотивне брошуруе.



## 2. ПОСЛОВАЊЕ, ИМОВИНА И ОБАВЕЗЕ ИЗДАВАОЦА

### 2.1. Делатност издаваоца

#### 2.1.1. Надлежности Општине Пирот

Општина врши надлежности утврђене Уставом и Законом, послове из оквира права и дужности Републике Србије, који су му законом поверени. Средства за обављање поверилих послова обезбеђује Република, у складу са врстом и обимом послова.

Општина, у вршењу своје надлежности, преко својих органа, у складу са Уставом и законом:

- 1) Доноси програме развоја;
- 2) Доноси урбанистичке планове;
- 3) Доноси буџет и завршни рачун;
- 4) Утврђује стопе изворних прихода Општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада;
- 5) Уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и снабдевање паром и топлом водом, линијски градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају, одржавање чистоће у градовима и насељима, одржавање депонија, уређивање, одржавање и коришћење пијаца, паркова, зелених, рекреационих и других јавних површина, јавних паркиралишта, јавна расвета, уређивање и одржавање гробала и сахрањивање и др.) као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање;
- 6) Стара се о одржавању стамбених зграда и безбедности њиховог коришћења и утврђује висину накнаде за одржавање стамбених зграда;
- 7) Спроводи поступак исељења бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама;
- 8) Доноси програме уређења грађевинског земљишта, уређује и обезбеђује вршење послова уређења и коришћења грађевинског земљишта и утврђује висину накнаде за уређивање и коришћење грађевинског земљишта;
- 9) Доноси програме и спроводи пројекте локалног економског развоја и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у Општини .
- 10) Уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора;
- 11) Стара се о заштити животне средине, доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине односно локалне акционе и санационе планове, у складу са стратешким документима и својим интересима и специфичностима и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине;
- 12) Уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, рехабилитацију и реконструкцију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање локалним и некатегорисаним путевима као и улицама у насељу.



- 13) Уређује и обезбеђује посебне услове организацију ауто такси превоза путника;
- 14) Уређује и обезбеђује организацију превоза у линијској пловидби као и одређује делове обале и воденог простора на којима се могу градити хидрографијевински објекти и постављати пловни објекти;
- 15) Оснива робне резерве и утврђује њихов обим и структуру, уз сагласност надлежног министарства, ради задовољавања потреба локалног становништва;
- 16) Оснива установе и организације у области основног образовања, културе, примарне здравствене заштите, физичке културе, спорта, дечје заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово функционисање;
- 17) Оснива установе у области социјалне заштите и прати и обезбеђује њихово функционисање, даје дозволе за почетак рада установа, социјалне заштите које оснивају друга правна и физичка лица, утврђује испуњеност услова за пружање услуга социјалне заштите, утврђује нормативе и стандарде за обављање делатности установа чији је оснивач, доноси прописе о правима у социјалној заштити и обавља послове државног старатеља;
- 18) Организује вршење послова у вези са заштитом културних добара од значаја за Општину, потстиче развој културног и уметничког стваралаштва, обезбеђује средства за финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области културе од значаја за Општину и ствара услове Музеја и Библиотека и других установа културе чији је оснивач;
- 19) Организује заштиту од елементарних и других већих непогода и заштиту од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица;
- 20) Доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, одређује ерозивна подручја, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури;
- 21) Уређује и утврђује начин коришћења и управљања изворима, јавним бунарима и чесмама, утврђује водопривредне услове, издаје водопривредне сагласности и водопривредне дозволе за објекте локалног значаја;
- 22) Стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима;
- 23) Подстиче и стара се о развоју туризма на својој територији и утврђује висину боравишне таксе;
- 24) Стара се о развоју и унапређењу угоститељства, занатства и трговине, уређује радно време, места на којима се могу обављати одређене делатности и друге услове за њихов рад;
- 25) Управља имовином Општине и користи средства у државној својини и стара се о њиховом очувању и увећању;
- 26) Уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња;
- 27) Организује вршење послова правне заштите својих права и интереса;
- 28) Образује органе, организације и службе за потребе Општине и уређује њихову организацију и рад;
- 29) Помаже развој различитих облика само помоћи и солидарности са лицима са посебним потребама као и са лицима која су суштински у неједнаком положају са осталим грађанима и подстиче активности и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално – хуманитарним организацијама на својој територији;
- 30) Подстиче и помаже развој задругарства;
- 31) Организује службу правне помоћи грађанима;
- 32) Стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских права и индивидуалних и колективних права припадника националних мањина и етничких група;
- 33) Стара се о јавном информисању од локалног значаја и обезбеђује услове за јавно информисање на Српском језику;
- 34) Прописије прекршаје за повреде општинских прописа;



- 35) Образује инспекцијске службе и врши инспекцијски надзор над извршењем прописа и других општих аката из надлежности Општине;
- 36) Уређује организацију и рад мировних већа;
- 37) Уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог обележја Општине;
- 38) Обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу са Уставом, Законом и Статутом.

Општина је самостална у обављању послова из свог делокруга, у складу са Уставом, законом и статутом.

У наставку следи приказ структуре извршених расхода буџета Општине у последње три (3) буџетске године. Расходи су приказани по функционалној класификацији, која представља систематизацију расхода по пословима из надлежности Општине Пирот, сагласно Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр. 129/2007) и Статуту Општине.

**Табела 14.** Функционална класификација расхода буџета Општине (у 000 РСД)

Класификација	Опис	Извршење 2009.		Извршење 2010.		Извршење 2011.	
		износ	%	износ	%	износ	%
0	Социјална заштита	20.495	2,50	24.472	2,83	24.417	2,38
1	Опште јавне услуге	252.761	30,85	243.809	28,18	324.501	31,69
3	Јавни ред и безбедност	3.667	0,45	4.078	0,47	3.938	0,38
4	Економски послови	48.989	5,98	50.892	5,88	83.377	8,14
5	Заштита животне средине	57.062	6,97	60.684	7,01	57.838	5,65
6	Становање и комунални послови	170.566	20,82	188.615	21,80	188.172	18,37
7	Здравство	55	0,01	609	0,07	1.598	0,16
8	Рекреација, култура и религија	121.253	14,80	128.987	14,91	150.612	14,71
9	Образовање	144.419	17,63	163.107	18,85	189.625	18,52
<b>УКУПНИ РАСХОДИ</b>		<b>819.267</b>	<b>100</b>	<b>865.253</b>	<b>100</b>	<b>1.024.078</b>	<b>100</b>

Извор: Општина Пирот

На основу функционалне класификације извршења консолидованог буџета Општине можемо закључити да су у претходне три године најзаступљенији били расходи и издаци за опште јавне услуге (30,2% просек), становање и комуналне послове (20,3% просек), и за образовање (18,3% просек). Значајни су и расходи за рекреацију, културу и религију, економске послове и заштиту животне средине. Тек након тога долазе: социјална заштита, јавни ред и безбедност и здравство.

## 2.1.2. Извори финансирања Општине Пирот

За обављање послова Општине утврђених Уставом и законом, за обављање законом пове-рених послова из оквира права и дужности Републике, Општини припадају приходи и примања утврђени Законом о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ бр. 62/2006 и 47/2011).

Послови Општине финансирају се из: изворних и уступљених прихода, трансфера, примања по основу задуживања и других прихода и примања утврђених законом. За задовољавање по-треба грађана у Општини или његовом делу средства се могу обезбеђивати из самодоприноса који су приходи буџета Општине.



**Изворни приходи** су порези, таксе и накнаде чију основицу и стопу и/или висину утврђује Скупштина Пирота, у складу са законом и остали приходи које својом делатношћу остварује Општина. То су:

- порез на имовину, осим пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон
- локалне административне таксе
- локалне комуналне таксе
- боравишна такса
- накнада за коришћење грађевинског земљишта
- накнада за уређивање грађевинског земљишта
- накнада за заштиту и унапређивање животне средине
- приходи од концесионе накнаде за обављање комуналних делатности и приходи од других концесионих послова, које Општина закључи у складу са законом
- новчане казне изречене у прекрајном поступку за прекраје прописане актом Скупштине општине, као и одузета имовинска корист у том поступку
- приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користи Општина и индиректни корисници његовог буџета
- приходи од продаје покретних ствари које користи Општина и индиректни корисници његовог буџета
- приходи које својом делатношћу остваре органи и организације Општине
- приходи од камата на средства буџета Општине
- приходи по основу донација Општини
- приходи по основу самодоприноса
- други приходи утврђени законом.

**Уступљени приходи** су порези и накнаде, чију основицу и стопу утврђује Република, а сам приход се дели између Републике и Општине. Уступљени приходи који се у целини или делимично уступају Општини, на чијој територији су остварени, су:

- порез на доходак грађана
  - на приходе од: пољопривреде и шумарства, самосталне делатности, непокретности, давања у закуп покретних ствари, осигурања лица
  - 80% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог
  - остали приходи у складу са законом
- порез на наслеђе и поклон
- порез на пренос апсолутних права
- годишња накнада за моторна возила, тракторе и прикључна возила
- накнада за: загађивање животне средине, коришћење минералних сировина, извађени материјал из водотока, коришћење шума, коришћење вода, промену намене пољопривредног земљишта, коришћење природног лековитог фактора
- туристичка накнада
- друге накнаде у складу са законом

**Трансфери из буџета Републике** који припадају буџету Општине на основу Закона су:

- **ненаменски општи трансфер**, који се утврђује на годишњем нивоу на основу оствареног бруто домаћег производа, а расподељује се свим локалним самоуправама према критеријумима утврђеним законом
- **наменски трансфер**, који се користи за финансирање одређених функција и издатака.

Свако додатно преношење или поверање нових послова Општини, намеће законом предвиђену обавезу Републике да обезбеди одговарајућа средства, односно изворе прихода потребне за обављање тих послова.



Сви приходи Општине су **општи приход буџета** и могу се користити за било коју намену, у складу са законом и одлуком о буџету Општине, сем оних прихода чији је **наменски карактер утврђен законом**.

Наплата изворних прихода буџета Општине Пирот врши се у складу са законом и другим прописима, независно од износа утврђених у буџету за поједине врсте прихода.

Општинска пореска управа Општине Пирот задужена је, између осталог, за редовну и принудну наплату локалних јавних прихода, осим, ако посебним одлукама Скупштине општине није другачије одређено, затим за вођење пореског поступка (утврђивање, наплата и контрола локалних јавних прихода) и старање о правима и обавезама пореских обvezника, као и за вођење регистра обvezника изворних прихода Општине на основу података из Јединственог регистра пореских обvezника.

У наставку следи приказ остварених прихода и примања буџета Општине у претходне три (3) буџетске године.

**Табела 15.** Приходи и примања буџета Општине, од 2009. до 2011. (у 000 РСД)

Бр.	Опис	Извршење 2009.		Извршење 2010.		Извршење 2011.	
		износ	%	износ	%	износ	%
1.	<b>ИЗВОРНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА</b>	<b>158.715</b>	<b>19,46</b>	<b>180.923</b>	<b>21,04</b>	<b>237.298</b>	<b>21,84</b>
	Порез на имовину	47.010	5,76	56.854	6,61	63.680	5,86
	Локалне таксе, накнаде и остали приходи	79.333	9,73	68.451	7,96	91.764	8,44
	Накнада за коришћење грађ. земљиш.	8.934	1,10	25.969	3,02	20.686	1,90
	Порез на фонд зарада, мешовити и неодр. приходи и мемо. ставке	2.466	0,30	3.651	0,42	3.113	0,29
	Накнада за уређивање грађ. земљиш	14.592	1,79	16.142	1,88	10.360	0,95
	Донације	5.611	0,69	9.779	1,14	44.323	4,08
	Примања од продаје нефин. имовине	769	0,09	77	0,01	3.372	0,31
	Примања од задуживања	0	0,00	0	0,00	0	0,00
2.	<b>УСТУПЉЕНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА</b>	<b>656.876</b>	<b>80,54</b>	<b>678.923</b>	<b>78,96</b>	<b>849.350</b>	<b>78,16</b>
	Уступљени порез на доходак	376.147	46,12	400.890	46,62	534.952	49,23
	Остали уступљени порези и накнаде	41.386	5,07	32.852	3,82	51.276	4,72
	Текући трансфери	238.949	29,30	244.646	28,45	262.607	24,17
	Капитални трансфери	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Примања од продаје финанс.имовине	394	0,05	535	0,06	515	0,05
	<b>УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (1+2)</b>	<b>815.591</b>	<b>100</b>	<b>859.846</b>	<b>100</b>	<b>1.086.648</b>	<b>100</b>

Извор: Општина Пирот

На основу остварења прихода и примања у претходне три буџетске године закључујемо да изворни приходи и примања чине у просеку око 20,8%, док уступљени приходи и примања чине просечно око 79,2% буџета Општине Пирот. Најзначајнији извори финансирања Општине су уступљени порез на доходак грађана (просечно 47,3%), текући трансфери (просечно 27,3%) и локалне таксе и накнаде (просечно 8,7%). Укупни прихода и примања буџета у 2010. години бележе раст од 5,4% у односу на 2009. годину а у 2011. години забележен је раст од 26,4%, највише захваљујући повећању уступљених пореза на доходак за 33,4% и донација за 353%.



## 2.2. Имовина и обавезе издаваоца

Статут уређује да Општина има своју имовину, којом самостално управљају и располажу органи Општине, у складу са законом. Општина располаже имовином давањем у закуп, отуђењем и разменом непокретности у складу са Законом о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/2011) и Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, бр. 24/2012). У току је припрема нове Одлуке о комуналним таксама Општине Пирот и нове одлука - о накнадама за коришћење јавних добара сходно изменама Закона о финасирању локалних самоуправа и Закона о јавној својини.

### 2.2.1. Некретнине, постројења и опрема

Према Закону о планирању и изградњи из 2009. године, јединице локалне самоуправе стекле су право (јавне) својине на грађевинском земљишту за које су до доношења овог закона биле уписане у јавној књизи о евиденцији непокретности и правима на њима као носиоци права коришћења.

Грађевинско земљиште у јавној својини, односно својини јединице локалне самоуправе може се отуђити или дати у закуп ради изградње, у поступку јавног надметања или прикупљања понуда јавним огласом, према тржишним условима и у складу са Законом о планирању и изградњи.

У Пироту су развијене све привредне области и то: индустрија, пољопривреда, грађевинарство, трговина, угоститељство, саобраћај и везе, стамбено комунална делатност као и финансијске и друге услуге. Носиоци привредног развоја Пирота су индустрија и пољопривреда, док се у наредном периоду ставља приоритет на развоју и унапређењу туризма.

На територији општине Пирот се налази и једна од осма слободних зона Републике Србије. Слободна зона је део територије Србије, посебно ограђен и означен, у коме се обављају делатности под **гарантованим погодностима и олакшицама**.

По Закону о слободним зонама, дозвољено је обављање свих делатности, а нарочито производња роба, дорада, складиштење робе и репроматеријала, банкарски и финансијски послови, послови осигурања и реосигурања, туристичке и остале услуге и све врсте привређивања која не загађују животну средину. Слободна зона Пирот је почела са радом априла 1998. године, по Решењу Савезне владе од 8. августа 1996. године на локацији индустријске зоне Пирота на укупној површини 17 ha са могућношћу проширења на 50 ha. С3 Пирот је акционарско друштво чији је већински власник корпорација „Тигар“ а.д.

#### Слободна зона Пирот

- Слободна зона Пирот се налази на источном српском пролазу ка Средњем Истоку.
- Повезаност са путевима Е-80 и Коридором 10 који представљају најкраћу везу између Европе и Азије.
- Слободна зона је основана 1998. године актом савезне владе и ради у оквиру Индустриске зоне града Пирот и обухвата површину од 65 хектара, са могућношћу проширења
- Једна од водећих слободних зона у земљи

## Инфраструктура

- Слободна зона се простира на површини од око 65 ha. Од тога је 121.000 m<sup>2</sup> искоришћено за производни простор а 475.000 m<sup>2</sup> и око 46.000 m<sup>2</sup> за складишта, отвореног и затвореног типа.
- У слободној зони постоји и 9.255 m<sup>2</sup> канцеларијског простора.

## Услуге у зони

- Подршка корисницима која има за циљ да обезбеди несметано пословање
- Услуге шпедиције у иностранству
- Домаћи и страни шипинг
- Утовар и претовар робе
- Депо за контејнере
- Складишта и магацини (отворени и затворени)
- „One stop shop“ организација (корисници могу добити све царинске и административне дозволе везане за проток робе на једном месту)

## Предности улагања у СЗ Пирот

- Изузимање из плаћања такси за развој градског грађевинског земљишта, у сваком другом случају је плаћају сви они који желе да развијају градску земљу у Србији.
- Ослобађање од плаћања општинских трошкова и накнада
- Ослобађање локалних пореза
- Ослобађање од плаћања накнаде за коришћење урбаног земљишта
- Ослобађање од плаћања накнаде за инсталирање водовода и канализације
- Умањене цене коришћења општинских услуга, водовода и канализације

Слика 3. Слободна зона Пирот



Општина Пирот поред Слободне зоне нуди још 4 инвестиционе локације за потенцијалне инвеститоре.



Планиране инвестиционе локације дефинисане су према Генералном урбанистичком плану као простори где ће бити могућа градња привредних / индустријских објеката и објеката за друге намене, који својим утицајем задовољавају критеријуме заштите животне средине.

Погодности инвестирања у Општину Пирот:

- Фискалне погодности (десет година пореског ослобађања за велике инвестиције, убрзани отпис основних средстава)
- Ослобођења од плаћања царине за увоз производне опреме,
- Финансијске погодности (слободан проток капитала, профита и дивиденди)
- Локалне субвенције код коришћења инфраструктура (ниске цене и јефтин сервис)
- Стимулисање производних делатности кроз смањење накнаде за уређивање грађевинског земљишта на основу броја запослених.

Користи од улагања у Општину Пирот:

- Локација на коридору 10 спаја Европу са Блиским Истоком
- Споразум о слободној трговини са ЕУ, Русијом (0% стопа царине), земљама југоисточне Европе – СЕФТА споразум, Белорусијом и Турском
- Образована и обучена радна снага
- Поједностављени прописи о спољној трговини и страним улагањима
- Најнижа стопа пореза на добит предузећа у Европи - 10%
- Најнижа стопа пореза на лична примања – 12%

### ЛОКАЦИЈА 1 - „Први мај“

**Површина:** Укупна површина објекта 8.000 м<sup>2</sup>

**Власништво:** Република Србија

**Намена:** трикотажа

**Стање:** Инфраструктурно опремљена

**Слика 4.** Локација 1 - „Први мај“



### ЛОКАЦИЈА 2 – „Galantex“

**Површина:** Укупна површина објекта 1.960 m<sup>2</sup>

**Власништво:** приватно

**Намена:** конфекција

**Стање:** Инфраструктурно опремљена

**Слика 5.** Локација 2 - „Galantex“



### ЛОКАЦИЈА 3 – „АТП“

**Површина:** Укупна површина земљишта 53.007 m<sup>2</sup>, укупна површина објекта 5.214m<sup>2</sup>

**Власништво:** Дирекција за имовину

**Плански основ:** да

**Намена:** Локација се налази у индустриској зони, удаљена је 3km од центра града, 3,75km од магистралног пута. Првобитна делатност ове локације је Аутотранспортно предузеће Пирот.. Стање објекта: грађевински исправно, инсталације делимично неисправне, изглед напуштен. Могућност експлоатације објекта: индустрије, складиштење, спортско - рекреативни, гараже, административни.

**Стање:** Инфраструктурно опремљена



**Слика 6.** Локација 3 - АТП



**ЛОКАЦИЈА 4 – „Бег башча“**

**Површина:** Укупна површина земљишта 250.000 m<sup>2</sup>

**Власништво:** Општина Пирот

**Намена:** Индустриска зона Бег башча и Слободна зона Пирот чине заједно Индустриски парк. Укупна површина Индустриског парка је 103 ha. У саставу Слободне зоне налазе се Тигар ад, Tigar Tyres и велики број мањих фирм. Површина индустриске зоне је 25 ha а од тога је 8 ha инфраструктурно опремљено.

**Стање:** Инфраструктурно опремљена

**Слика 7.** Локација 4 - Бег башча





Информације о расположивим локацијама неизграђеног грађевинског земљишта могу се пронаћи на следећим УРЛ адресама: Веб сајт Општине Пирот – Канцеларија за локални економски развој: <http://www.ledo.pirot.rs>

Потенцијални инвеститори детаљније информације и комплетан преглед расположивог земљишта за изградњу пословних и привредних објеката, као и објеката породичног и вишепородичног становања могу добити од представника поменутих институција: ЈП „Дирекција за изградњу општине Пирот“ на тел. +381 (0)10 321 122

Када је у питању управљање свом другом непокретном имовином, осим земљишта, Општина Пирот, као и све друге јединице локалне самоуправе, има право коришћења, али не и располагања. Носилац права својине и располагања јесте Република Србија.

## 2.2.2. Учешће у капиталу других правних лица

Општина Пирот је оснивач 5 јавних предузећа и две организације:

- ЈКП „Комуналец“
- ЈКП „Топлана“
- ЈП „Паркинг сервис“
- ЈП „Водовод и канализација“
- ЈП „Дирекција за изградњу општине Пирот“
- АД „Дом спортова“
- Туристичка организација „Пирот“

У следећој табели су приказани главни финансијски показатељи општинских јавних предузећа, који су преузети из њихових завршних рачуна за 2010. и 2011. годину.

**Табела 16.** Финансијски подаци општинских предузећа за 2010. и 2011. (у 000 РСД)

Назив предузећа		Укупни приходи	Укупни расходи	Укупна актива	Укупне обавезе	Капитал	Учешће у капиталу
<b>ЈАВНА КОМУНАЛНА ПРЕДУЗЕЋА</b>							
Топлана	2010	187.219	186.938	431.225	431.225	4.001	100%
	2011	248.915	248.079	361.075	361.075	30.706	100%
Комуналец	2010	138.824	138.271	97.684	97.684	29.722	100%
	2011	179.886	176.259	105.608	105.608	34.203	100%
<b>ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА</b>							
Јавно урбанистичко предузеће	2010	18.995	18.995	8.336	8.336	0	100%
	2011	22.634	22.634	7.817	7.817	0	100%
Водовод и канализација	2010	155.920	155.526	373.574	294.053	79.521	100%
	2011	173.000	172.557	369.342	295.785	73.557	100%
Дирекција за изградњу*	2010	-	-	-	-	-	100%
	2011	-	-	-	-	-	100%
Паркинг сервис	2010	16.895	16.825	37.081	37.030	6.060	100%
	2011	24.488	23.588	44.770	44.737	6.025	100%
<b>УКУПНО</b>	<b>2010</b>	<b>517.853</b>	<b>516.555</b>	<b>939.564</b>	<b>859.992</b>	<b>39.783</b>	
	<b>2011</b>	<b>648.923</b>	<b>643.117</b>	<b>880.795</b>	<b>807.205</b>	<b>70.934</b>	

\*Дирекција за изградњу општине Пирот је основана маја 2012. године и настала је спајањем Фонда за градско грађевинско земљиште и Јавног урбанистичког предузећа



### 2.2.3. Концесије и други уговори о ЈПП

Општина Пирот до сада није склопила ни један уговор о јавно-приватном партнерству.

### 2.2.4. Највећа капитална улагања

Подужи је списак досадашњих капиталних инвестиција које су реализоване у минулом периоду. У наставку наведене најзначајније и то:

- реконструкција кружног пута који повезује неколико приградских села са градом,
- реконструкција пута Пирот–Дојкинци, веома важне саобраћајнице која води до Старе планине, будуће туристичке дестинације
- изградња Спортске хале „Кеј“, објекат који Пирот није имао и који је граду био преко потребан,
- комплетна реконструкција Трга пиротских ослободилаца у место за одмор и шетњу,
- Изградња новог вртића „Бамби“ Предшколске установе „Чика Јова Змај“,
- Изградња нове зграде Историјског архива у Пироту на коју је ова установа дуго чекала,
- Комплетна реконструкција Улице Николе Пашића која повезује град са индустријском четврти и многи други.

Општина Пирот нема класично кредитно задужење. Сервисира обавезе по Уговору о комисиону закљученом између Општине Пирот, Фонда за развој Републике Србије и Министарства за просторно планирање и заштиту животне средине у износу од РСД 227 милиона, а за изградњу затвореног базена у Пироту. До закључења претходно наведеног Уговора сва капитална улагања су реализована средствима из сопствених извора, донаторским средствима, и средствима НИП - а и надлежних министарстава. У структуру финансирања врло значајну улогу имала су донаторска средства, пре свега из Европске уније, за изградњу Спортске Хале „Кеј“, зграде Историјског архива, изградњи саобраћајнице у Слободној зони, отварању Канцеларије за локални економски развој и Регионалне санитарне депоније, као и средстава Министарства за инфраструктуру на реконструкцији више путних праваца према Старој планини.

У току је реализација изградње затвореног базена у Пироту коју финансира Фонд за развој Републике Србије, датум потписивања уговора је 07.02.2011. године, износ кредита је 227.907.713,52 дин. Укупно отплаћена главница до сад је 8.211.860,99 дин. обавеза отплате главице који доспева до краја текуће буџетске године је 6.024.842,99 дин. а обавеза отплате камате који доспева до краја текуће буџетске године износи 2.915.300,56 дин.

### 2.2.5. Заложна права

Општина Пирот нема имовину над којом је конституисано право залоге.

### 2.2.6. Парнични и други поступци

Општина Пирот не партиципира у парничним и другим поступцима који се воде пред судом или органом управе.



### 2.2.7. Укупан износ обавеза издаваоца које нису доспеле до дана подношења захтева

Стање дуга Општине је закључно са повлачењем средстава 07.05.2012. године износило око РСД 151,2 милиона. У наредној табели је приказан план отплате тог дуга.

**Табела 17.** План отплате дуга\* (у РСД)

Година	Главница	Камата	Сума
2012	14.236.704	5.942.852	20.179.556
2013	25.191.523	10.953.422	36.144.945
2014	29.478.608	8.330.722	37.809.330
2015	33.142.145	4.667.199	37.809.344
2016	16.428.340	1.201.445	17.629.785
2017	1.617.891	46.494	1.664.385
<b>УКУПНО</b>	<b>120.095.211</b>	<b>31.142.135</b>	<b>151.237.346</b>

\*Амортизациони план, партија 2-22

### 2.2.8. Укупан износ обавеза издаваоца које нису испуњене о року њиховог доспећа до дана подношења захтева

Општина Пирот редовно сервисира своје обавезе и нема доспелих неизмирених обавеза.

### 2.2.9. Запослени у општинској управи

Укупан број запослених и број запослених у оквиру одређеног степена стручне спреме у претходне три године за локалну управу и буџетске кориснике је представљен следећом табелом.

**Табела 18.** Број и образовна структура запослених

Стручна спрема	2009		2010		2011	
	Општинска управа	Буџетски корисници	Општинска управа	Буџетски корисници	Општинска управа	Буџетски корисници
Висока	55	52	64	53	74	44
Виша	26	32	34	30	31	21
Средња	53	50	48	52	51	48
Остало	26	23	26	19	22	19
<b>Укупно</b>	<b>160</b>	<b>157</b>	<b>172</b>	<b>154</b>	<b>178</b>	<b>132</b>



## 2.3. Финансијски подаци

### 2.3.1. Буџет Општине Пирот за претходне три године

Општина самостално располаже приходима и примањима који му припадају, у складу са законом и одлуком о буџету Општине, која се доноси у складу са Законом о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 09/02, 87/02 и 54/09). Сагласно Закону, буџет је одлука којом се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну годину. Буџет се састоји из општег и посебног дела. **Општи део буџета** обухвата:

- рачун прихода и расхода, нето набавку нефинансијске имовине и буџетски суфицит/дефицит
- укупни фискални суфицит/дефицит
- рачун финансирања: коришћење суфициита/или финансирање дефицита
- процену новог задужења и отплате дуга и
- сталну и текућу буџетску резерву.

Следи приказ извршења буџета Општине за последње 3 буџетске године.

**Табела 19.** Извршење буџета Општине за 2009.-2011. (у 000 РСД)

Класификација	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
A	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	913.308	1.190.590	1.194.817
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	911.438	1.187.888	1.190.136
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.870	2.702	4.681
Б	РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	1.033.986	1.108.553	1.286.633
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	780.008	827.222	931.153
5	ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	253.978	281.331	355.480
	НЕТО НАБАВКА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (8-5)	-252.108	-278.629	-350.799
I	БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А-Б)	-120.678	82.037	-91.816
9,6	РАЧУН ФИНАНСИРАЊА			
9	Примања од задуживања и финансијске имовине	394	535	515
6	Отплата дуга и набавка финансијске имовине	753	429	355
II	ФИСКАЛНИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (I+9-6)	-121.037	82.143	-91.656
3	СУФИЦИТ ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	10.992	7.323	1.935
III	УКУПАН СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (II+3)	-110.045	89.466	-89.721

Извор: Општина Пирот

На основу приказаних података о извршењу буџета Општине Пирот, видимо да је у периоду од 2009. до 2011. године остварен укупан суфицит на крају 2010. године који се кретао око 89,5 милиона динара, док је на крају 2009. и 2011. године оствариван укупан дефицит од 89,7 до 110 милиона динара.

У периоду од 2009. до 2011. године оствариван је фискални дефицит (изузев у 2010. године када је остварен фискални суфицит) који се кретао од 91,6 до 121 милиона динара, услед бржег раста издатака за набавку нефинансијске имовине у односу на раст примања од продаје нефинансијске имовине.

**Табела 20.** Остварење прихода и примања буџета Општине за 2009-2011. (у 000 РСД)

Класи-фикација	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
7	<b>ПРИХОДИ</b>	814.428	859.235	1.082.761
71	Порези	497.053	529.266	688.475
711	Порези на доходак, добит и капиталне добитке	376.147	400.889	534.952
712	Порез на фонд зарада	77	23	
713	Порез на имовину	77.093	78.069	100.655
713120	Порез на имовину	47.000	56.854	63.679
713310	Порез на наслеђе и поклон	1.521	2.406	2.019
713420	Порез на капиталне трансакције	28.572	18.809	34.957
713610	Порез на акције на име и уделе			
714	Порез на добра и услуге	23.405	26.546	28.023
714400	Порези на појединачне услуге	254	160	
714500	Порези таксе и накнаде за употребу добра	23.151	26.386	28.023
716	Други порези	20.331	23.739	24.845
716110	Комунална такса на фирму	20.331	23.739	24.845
73	Донације и трансфери	244.559	254.425	306.930
732100	Капиталне донације од међународних организација	5.611	9.779	44.323
733100	Текући трансфери од других нивоа власти	238.948	244.646	262.607
733200	Капитални трансфери од других нивоа власти			
74	Други приходи	71.729	73.897	85.314
741	Приходи од имовине	34.667	32.255	46.016
741100	Камате	21.365	1.528	7.958
741200	Дивиденде		912	10.500
741500	Остале накнаде	13.302	29.815	27.558
742	Приходи од продје добра и услуга	34.154	33.545	31.839
742100	Приходи од продаје добра и услуга или закупа од стране тржишних организација	11.141	3.515	8.771
742200	Таксе и накнаде	22.913	29.905	22.991
742300	Споредне продаје добра и услуга које врше државне нетржишне јединице	100	125	77
743	Новчане казне и одузета имовинска корист	1.366	6.115	5.313
744	Добровољни трансфери физичких и правних лица	240	0	1.075
745	Мешовити и неодређени пеиходи	1.302	1.982	1.071
77	Меморандумске ставке за рефинансијацију расхода	1.087	1.647	2.042
	<b>ПРИМАЊА</b>	1.163	612	3.887
8	Примања од продаје нефинансијске имовине	769	77	3.372
81	Примања од продаје основних средстава	769	77	169
82	Примања од продаје залиха			3.203
9	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	394	535	515
91	Примања од задуживања			
92	Примања од продаје финансијске имовине	394	535	515
3	<b>СУФИЦИТ ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА</b>	10.992	7.323	1.935
32	Неутрошена средства из ранијих година	10.992	7.323	1.935
	<b>УКУПАНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА</b>	826.583	867.170	1.088.583

Извор: Општина Пирот



Из података о оствареним приходима и примањима буџета Општине Пирот у периоду од 2009. до 2011. године може се закључити следеће:

- приходи од пореза бележе константан раст током посматраног обрачунског периода и то у 2010. години раст од 6,5% услед благог повећања привредне активности у Републици Србији и повећања номиналних бруто зарада, док у 2011. години забележен је раст прихода од пореза од 30,1%.
- приходи од донација и трансфера показују стабилан раст у периоду 2009.-2011. година: раст од 4% у 2010. години услед повећања текућих трансфера других нивоа власти. У 2011. години забежен је раст прихода од донација и трансфера од 20,6%.
- примања од продаје нефинансијске имовине карактерише нестабилност током посматраног периода зависно од тржишних могућности продаје одређене Општинске имовине, а ти се приходи поново користе за одржавање или куповину имовине.
- у посматраном периоду Општина се није задуживала. Примања од продаје финансијске имовине у току посматраног обрачунског период, износила су: у 2009. години 394 хиљада динара, у 2010. години 535 хиљада динара, док је у 2011. години по основу продаје домаћих акција остварено примање од 515 хиљада динара.

**Табела 21.** Остварење расхода и издатаца буџета Општине за 2009.-2011. (у 000 РСД)

Класификација	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
	РАСХОДИ	690.031	734.862	852.946
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	690.031	734.862	852.946
41	Расходи за запослене	288.564	296.046	319.344
42	Коришћење услуга и роба	187.035	194.703	224.495
43	Амортизација			
44	Отплата камата и трошкови задуживања		2	
45	Субвенције	55.178	60.007	86.841
46	Донације, дотације и трансфери	76.323	93.648	121.502
47	Социјално осигурање и социјална заштита	16.863	20.617	21.473
48	Остали расходи	66.068	69.839	79.291
	ИЗДАЦИ	129.229	130.373	195.304
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНЕ	128.476	129.944	194.949
51	Основна средства	112.997	114.366	161.420
52	Залихе			
54	Природна имовина	15.479	15.579	33.529
55	Нефин.имовина из сп.НИП-а			
6	ИЗДАЦИ ЗА ДУГ И ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНЕ	753	429	355
61	Отплата главнице			
62	Набавка финансијске имовине	753	429	355
	УКУПАНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	819.260	865.235	1.048.250

Извор: Општина Пирот

Из података о извршеним расходима и издацима буџета Општине Пирот у периоду од 2009. до 2011. године може се закључити следеће:

- расходи и издаци су извршавани у складу са остварењем прихода и примања буџета
- раст текућих расхода евидентан је током посмтраног периода, при чему највећи раст бележе трансфери Општинским предузетницима (повећања од 22,7%, односно 29,7% у односу на претходну годину) док су расходи за запослене одржавани на нивоу из претходне обрачунске године
- у односу на претходну обрачунску годину издаци за набавку нефинансијске имовине бележе раст у 2010. години за 1,1% а у 2011. години раст за 50%
- издаци за финансијску имовину и отплату зајмова углавном се односе на набавку финансијске имовине и то кроз кредите домаћим нефинансијским приватним предузетницима и набавку домаћих акција.

**Табела 22.** Остварење буџета Општине 2010. и 2011. (сумирано приходи и расходи) (у 000 РСД)

Класификација	Опис	Извршење 2010.	Извршење 2011.	Индекс 11/10
A	<b>ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (7+8)</b>	859.312	1.086.133	126,40
7	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ</b>	859.235	1.082.761	126,01
71	Порези	529.266	688.474	130,08
73	Донације и трансфери	254.425	306.931	120,64
74	Други приходи	73.897	85.314	115,45
77	Меморандумске ставке	1.647	2.042	123,98
79	Приходи из буџета	0	0	
8	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКОМ ОДСЛОДИВОМ СРЕДСТВАМА</b>	77	3.372	4.379,22
81	Примања од продаје основних средстава	77	3.372	219,48
82	Примања од продаје залиха	0	0	
B	<b>РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (4+5)</b>	864.806	1.047.895	121,17
4	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ</b>	734.862	852.946	116,07
41	Расходи за запослене	296.046	319.344	107,87
42	Коришћење услуга и роба	194.703	224.495	115,30
43	Амортизација	0	0	
44	Отплата камата и трошкови задуживања	2	0	0,00
45	Субвенције	60.007	86.841	144,72
46	Донације, дотације и трансфери	93.648	121.502	129,74
47	Социјално осигурање и социјална заштита	20.617	21.473	104,15
48	Остали расходи	69.839	79.291	113,53
5	<b>ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ НЕФИНАНСИЈСКОМ ОДСЛОДИВОМ СРЕДСТВОМ</b>	129.944	194.949	150,03
51	Основна средства	114.366	161.420	141,14
52	Залихе	0	0	
54	Природна имовина	15.578	33.529	215,23
	<b>НЕТО НАБАВКА НЕФИНАНСИЈСКОМ ОДСЛОДИВОМ СРЕДСТВОМ (5-4)</b>	-129.867	-191.577	147,52
I	<b>БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (A-B)</b>	-5.494	38.238	-696,00
9.6	<b>РАЧУН ФИНАНСИРАЊА</b>	106	160	150,94
91	Примања од задуживања	0	0	
92	Примања од продаје финансијске имовине	535	515	96,26
61	Отплата главнице	0	0	
62	Набавка финансијске имовине	429	355	82,75
II	<b>ФИСКАЛНИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (I+9-6)</b>	-5.388	38.398	-712,66
3	<b>СУФИЦИТ ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА</b>	7.323	1.935	26,42
III	<b>УКУПАН СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (II+3)</b>	1.935	40.333	2.084,39

Извор: Општина Пирот



Упоређивањем података о оствареним приходима и примањима и оствареним расходима и издацима буџета Општине Пирот у периоду 2010. и у периоду 2011. године видљиво је да:

- расходи и издаци су извршавани у складу са остварењем прихода и примања буџета
- текући приходи у 2011. год. су повећани за 26% у односу на 2010. год., и то кроз повећање пореза за 30,1%, и повећање меморандумских ставки за 24%
- текући расходи су забележили повећање од 16,1% у односу на 2011. год., при чему је највеће повећање, од 44,7% остварено у домену субвенција
- издаци за набавку нефинансијске имовине остварени у проматраном раздобљу бележе укупно раст од 50%, при чему повећање издатака за природну имовину износи 115%.

### 2.3.2. Извод из завршних рачуна Општине Пирот за претходне три године

По истеку године за коју је буџет донет, Скупштина Општине доноси завршни рачун буџета Општине, у складу са Законом о буџетском систему. Буџет Општине и завршни рачун буџета Општине доступни су јавности. Сагласно члану 79. Закона, **завршни рачун** се припрема у складу са међународно прихваћеним рачуноводственим стандардима и садржи:

- биланс стања
- биланс прихода и расхода
- извештај о издацима за набавку нефинансијске имовине и примањима од продаје нефинансијске имовине
- биланс финансирања
- извештај о извршењу буџета
- образложение одступања између одобрених средстава и извршења
- извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова
- извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве
- извештај екстерне ревизије о финансијским извештајима из тач. 1) - 9)
- извештај о излазним резултатима програмског дела буџета
- детаљан извештај о реализацији средстава програма и пројекта који се финансирају из буџета
- напомене о рачуноводственим политикама и додатним анализама.

Сви финансијски извештаји у оквиру завршног рачуна су урађени као консолидовани извештаји. У консолидацији се налази 10 индиректних буџетских корисника.

**Табела 23.** Индиректни буџетски корисници у консолидацији Општине

Назив индиректног корисника	Број запослених
Дом културе	29
Библиотека	16
Народно позориште	20
Музеј Понишавља	16
Галерија	4
Архив	8
Дечији вртић	135
Туристичка организација Пирот	3
Спортски центар Пирот	37
Дирекција за изградњу Пирота	37
<b>Укупно</b>	<b>305</b>

У наставку су приказани изводи из кључних финансијских извештаја из завршних рачуна Општине Пирот за претходне три године.

**Табела 24.** Извод из консолидованог биланса стања Општине (у 000 РСД)

Конто	Опис	Стање 31.12.2009.	Стање 31.12.2010.	Стање 31.12.2011.
A	АКТИВА	1.620.350	1.888.226	2.120.825
0	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	1.451.656	1.661.964	1.863.376
01	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА	1.449.078	1.660.697	1.861.791
02	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА	2.578	1.267	1.585
1	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	168.694	226.262	257.449
11	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	19.612	20.743	21.098
12	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМЕНИ	102.082	185.311	93.919
13	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА	47.000	20.208	142.432
35	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	45	45	0
P	ПАСИВА	1.620.350	1.888.226	2.120.825
2	ОБАВЕЗЕ	73.570	47.228	170.075
21	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ	87		94.038
22	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ			
23	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕЊЕ	1.518	1.870	44
24	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА	506	803	28.279
25	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА	44.589	18.638	20.469
29	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА	26.870	25.917	27.245
3	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА	1.546.780	1.840.998	1.950.750
31	КАПИТАЛ	1.505.942	1.683.685	1.886.230
32	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ	9.053	152.663	61.960
32	НЕРАСПОРЂЕНИ ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	31.912	4.872	2.560
32	ДЕФИЦИТ ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	127	222	
35	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	45	45	0

Извор: Општина Пирот

На основу података презентираних у билансима стања Општине Пирот за претходне три године може се закључити следеће:

- у периоду од 2009. до 2011. године вредност укупне имовине Општине повећана је за 500 милиона динара или за 30,9%, те на дан 31. децембра 2011. године Општинска имовина износи 2,1 милијарду динара.
- потребно је скренути пажњу на чињеницу да у билансу стања није приказана сва имовина, коју користи Општина, због нерешених имовинско-правних односа са Републиком. Постоје процене да ће вредност укупне имовине Општине бити далеко већа након доношења очекиваних закона о реституцији и закона о јавној имовини.
- капитал Општине у проматраном периоду увећан је за 26,1% и крајем 2011. године износио је 1,9 милијарди динара
- дугорочне обавезе Општине износиле су крајем 2011. године 94 милиона динара, а односе се на кредите за потребе капиталних инвестиција.



**Табела 25.** Извод из консолидованог биланса прихода и расхода Општине (у 000 РСД)

Класификација	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
A	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	913.308	1.190.590	1.194.817
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	911.438	1.187.888	1.190.136
71	Порези	497.054	529.267	688.476
72	Социјални доприноси			
73	Донације и трансфери	258.668	510.401	350.586
74	Други приходи	148.713	142.996	145.839
77	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	7.003	5.224	5.235
78	Трансфери између буџетских корисника			
79	Приходи из буџета			
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.870	2.702	4.681
81	Примања од продаје основних средстава	769	2.441	3.372
82	Примања од продаје залиха	1.101	261	1.309
B	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	1.033.986	1.108.553	1.286.663
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	780.008	827.222	931.153
41	Расходи за запослене	316.450	323.399	347.427
42	Коришћење услуга и роба	236.913	256.723	277.320
43	Амортизација и употреба средстава за рад	344	411	439
44	Отплата камата и трошкови задуживања	11	2	19
45	Субвенције	55.177	60.007	86.841
46	Донације, дотације и трансфери	76.552	93.710	121.552
47	Социјално осигурање и социјална заштита	15.114	18.167	17.476
48	Остали расходи	79.447	74.803	80.079
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	253.978	281.331	355.480
51	Основна средства	237.935	265.431	321.068
52	Залихе	564	321	883
54	Природна имовина	15.479	15.579	33.529
55	Имовина која се финансира из НИП-а			
	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА			
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (А-Б)		82.037	
	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (Б-А)	120.678		91.816
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА/МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	130.484	71.055	154.131
	Део нераспоређеног вишака прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	736	179	428
	Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	2.956	1.509	
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	1.029	394	535
	Износ приватизационих примања коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	736	179	428
	ПОКРИЋЕ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХ.И ПРИМАЊА	753	429	355
	Утрошена средства за отплату обавеза по кредитима			
	Утрошена средства за набавку финансијске имовине	753	429	355
32	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	9.053	152.663	61.960
	Део вишака прихода и примања наменски определен за наредну годину	6.801	151.493	61.169
	Нераспоређени део вишака прихода и примања за пренос у наредну годину	2.252	1.170	791

Извор: Општина Пирот

У Билансима прихода и расхода за 2009., 2010. и 2011. годину исказани су сви приходи и расходи и примања и издаци по основу нефинансијске имовине, који су остварени од 1. јануара до 31. децембра буџетске године. Извештај утврђује остварени вишак или мањак прихода и примања на крају буџетске године. Након утврђивања резултата пословања у буџетској години, извештај приказује изворе средстава за покривање оствареног мањка прихода и примања, односно начин коришћења вишкана прихода и примања. На крају извештаја се приказује суфицит прихода и примања, који се преноси у наредну буџетску годину.

У периоду од 2009. до 2011. године Општина Пирот је остварила буџетски суфицит у 2010. години од 82 милиона динара, док је у 2009 и 2011. години остварила буџетске дефиците од 120,7 милиона, односно 91,8 милиона динара. Суфицитом из претходних обрачунских година и приватизационим примањима, општина је успела да на крају поменутих обрачунских година оствари фискалне суфиците који су се кретали од 9 до 152,7 милиона динара.

**Табела 26.** Извод из извештаја о капиталним издацима и примањима Општине (у 000 РСД)

Класификација	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
A	ПРИМАЊА	2.264	3.237	5.196
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.870	2.702	4.681
81	Примања од продаје основних средстава	769	2.441	3.372
82	Примања од продаје залиха	1.101	261	1.309
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	394	535	515
91	Примања од задуживања	0	0	0
92	Примања од продаје финансијске имовине	394	535	515
Б	ИЗДАЦИ	254.731	281.760	355.835
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	253.978	281.331	355.480
51	Основна средства	237.935	265.431	321.068
52	Залихе	564	321	883
54	Природна имовина	15.479	15.579	33.529
55	Нефинансијска имовина која се финансира из НИП	0	0	0
6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	753	429	355
61	Отплата главнице	0	0	0
62	Набавка финансијске имовине	753	429	355
<b>МАЊАК ПРИМАЊА (Б-А)</b>		-252.467	-278.523	-350.639

Извор: Општина Пирот

У Извештајима о издацима и примањима за 2009., 2010. и 2011. годину исказана су сва примања по основу продаје имовине (нефинансијске и финансијске) и задуживања, као и издаци за набавку имовине и отплату главнице дуга, који су остварени и извршени од 1. јануара до 31. децембра буџетске године. Извештај утврђује остварени вишак или мањак примања над издацима на крају буџетске године.



Табела 27. Извод из извештаја о консолидованим новчаним токовима Општине (у 000 РСД)

Класи-фикација	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
A	НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	913.702	1.191.125	1.195.332
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	911.438	1.187.888	1.190.136
71	Порези	497.054	529.267	688.476
72	Социјални доприноси	0	0	0
73	Донации и трансфери	258.668	510.401	350.586
74	Други приходи	148.713	142.996	145.839
77	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	7.003	5.224	5.235
78	Трансфери између буџетских корисника	0	0	0
79	Приходи из буџета	0	0	0
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКИХ ИМОВИСА	1.870	2.702	4.681
81	Примања од продаје основних средстава	769	2.441	3.372
82	Примања од продаје залиха	1.101	261	1.309
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	394	535	515
91	Примања од задуживања	0	0	0
92	Примања од продаје финансијске имовине	394	535	515
Б	НОВЧАНИ ОДЛИВИ	1.034.739	1.108.982	1.286.988
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	780.008	827.222	931.153
41	Расходи за запослене	316.450	323.399	347.427
42	Коришћење услуга и роба	236.913	256.723	277.320
43	Амортизација и употреба средстава за рад	344	411	439
44	Отплата камата и трошкови задуживања	11	2	19
45	Субвенције	55.177	60.007	86.841
46	Донации, дотације и трансфери	76.552	93.710	121.552
47	Социјално осигурање и социјална заштита	15.114	18.167	17.476
48	Остали расходи	79.447	74.803	80.079
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	253.978	281.331	355.480
51	Основна средства	237.935	265.431	321.068
52	Залихе	564	321	883
54	Природна имовина	15.479	15.579	33.529
55	Имовина која се финансира из НИП-а	0	0	0
6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	753	429	355
61	Отплата главнице	0	0	0
62	Набавка финансијске имовине	753	429	355
ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (А-Б)			82.143	
МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (Б-А)		121.037		91.656
Ц	САЛДО ГТОВИНИЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	197.079	75.785	158.933
Д	КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ	914.116	1.192.085	1.195.802
	Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 7, 8 и 9	414	960	470
E	КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ	1.035.410	1.108.937	1.288.389
	Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	408	411	
	Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 4, 5 и 6	1.079	366	1.401
	САЛДО ГТОВИНИЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (Ц+Д-Е)	75.785	158.933	66.346

Извор: Општина Пирот

У Извештајима о новчаним токовима за 2009., 2010. и 2011. годину исказани су сви приливи и одливи новчаних средстава на консолидованом рачуну трезора Општине, разврстани према приходима и примањима, који су уплаћени и према расходима и издацима који су исплаћени од 1. јануара до 31. децембра буџетске године. Укључивањем стања готовине на почетку године и неевидентираних прилива и одлива (на класи рачуна од 4 до 9), извештаји утврђују и приказују стање готовине на консолидованом рачуну трезора на крају буџетске године. Дакле извештаји представљају консолидацију новчаних токова свих подрачuna отворених у оквиру трезора Општине Пирот.

**Табела 28.** Извод из консолидованих извештаја о извршењу буџета Општине (у 000 РСД)

Класификација	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
A	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	913.308	1.190.590	1.194.817
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	911.438	1.187.888	1.190.136
71	Порези	497.054	529.267	688.476
72	Социјални доприноси	0	0	0
73	Донације и трансфери	258.668	510.401	350.586
74	Други приходи	148.713	142.996	145.839
77	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	7.003	5.224	5.235
78	Трансфери између буџетских корисника	0	0	0
79	Приходи из буџета	0	0	0
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.870	2.702	4.681
81	Примања од продаје основних средстава	769	2.441	3.372
82	Примања од продаје залиха	1.101	261	1.309
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	394	535	515
91	Примања од задуживања	0	0	0
92	Примања од продаје финансијске имовине	394	535	515
Б	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	913.702	1.191.125	1.195.332
Ц	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.033.986	1.108.553	1.286.633
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	780.008	827.222	931.153
41	Расходи за запослене	316.450	323.399	347.427
42	Коришћење услуга и роба	236.913	256.723	277.320
43	Амортизација и употреба средстава за рад	344	411	439
44	Отплата камата и трошкови задуживања	11	2	19
45	Субвенције	55.177	60.007	86.841
46	Донације, дотације и трансфери	76.552	93.710	121.552
47	Социјално осигурање и социјална заштита	15.114	18.167	17.476
48	Остали расходи	79.447	74.803	80.079
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	253.978	281.331	355.480
51	Основна средства	237.935	265.431	321.068
52	Залихе	564	321	883
54	Природна имовина	15.479	15.579	33.529
55	Имовина која се финансира из НИП-а	0	0	0
6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	753	429	355
61	Отплата главнице	0	0	0
62	Набавка финансијске имовине	753	429	355
Д	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	1.034.739	1.108.982	1.286.988
	БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ (А-Ц) > 0		82.037	
	БУЏЕТСКИ ДЕФИЦИТ (Ц-А) > 0	120.678		91.816
	ВИШАК ПРИМАЊА (9-6) > 0		106	160
	МАЊАК ПРИМАЊА (6-9) > 0	585		
	ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (Б-Д) > 0		82.143	
	МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (Д-Б) > 0	121.037		91.656

Извор: Општина Пирот



У Извештајима о извршењу буџета за 2009., 2010. и 2011. годину исказани су планирани и остварени приходи и примања, као и одобрене априоријације и извршени расходи и издаци буџета Општине и буџетских корисника од 1. јануара до 31. децембра буџетске године. Извештај приказује извршење Одлуке о буџету Општине Пирот. Он приказује изворе финансирања расхода и издатака буџета и буџетских корисника, као што су приходи и примања: буџета Републике, буџета Општине, донације и остали извори (нпр. сопствени приходи буџетских корисника).

### 2.3.3. Значајнији показатељи пословања и успешности за последње три године

У циљу приказивања успешности пословања и анализе кредитне способности Општине урађена је рекласификација неконсолидованог извештаја о извршењу буџета Општине. Она је урађена прегруписавањем текућих прихода и текућих расхода из годишњих финансијских извештаја од 2009. до 2011. године. Рекласификовани извештај о извршењу буџета, омогућује посебно сагледавање прихода и расхода у оквиру текућег буџета, а посебно у оквиру капиталног буџета Општине.

**У текућем буџету** приказани су текући приходи и текући расходи. Текући приходи обухватају све изворне и уступљене приходе Општине, као и текуће трансфере Републике Србије. Текући расходи разврстани су по економској класификацији на: зараде, социјална давања, набавку роба и услуга, текуће трансфере, текуће субвенције предузећима, плаћене камате и накнаде и остale текуће расходе.

**У капиталном буџету** приказани су капитални инвестициони расходи и њихови извори финансирања. Расходе у капиталном буџету чине: издаци за нефинансијску имовину, капитални трансфери осталим нивоима власти и капиталне субвенције јавним предузећима, чији је оснивач Општина. Приходе у капиталном буџету чине: примања од продаје нефинансијске имовине и текући приходи намењени за финансирање капиталних инвестиционих расхода (капитални трансфер Републике, самодопринос, накнада за закуп и уређивање земљишта и капиталне донације и капитални трансфери).

**Табела 29.** Рекласификовани неконсолид. извештаји о извршењу буџета Општине (у 000 РСД)

Бр.	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
A	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И РАСХОДИ			
1.	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	782.631	827.537	1.018.147
	Порез на имовину	47.010	56.854	63.680
	Локалне таксе и накнаде	79.139	92.295	105.632
	Уступљени порез на доходак	376.147	400.890	534.952
	Остали уступљени порези и накнаде	41.386	32.852	51.276
	Текући трансфери	238.949	244.646	262.607
2.	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	690.032	734.253	846.240
	Расходи за запослене	288.565	296.047	319.344
	Расходи за робе и услуге	187.035	194.703	224.495
	Расходи за камате и накнаде			
	Текуће субвенције	55.178	60.008	84.341
	Текући трансфери и донације	76.323	93.040	117.296
	Социјално осигурање и социјална заштита	16.863	20.617	21.473
	Остали текући расходи	66.068	69.838	79.291
3	ТЕКУЋИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (1-2)	92.599	93.284	171.907

Бр.	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
Б	КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ И РАСХОДИ			
4.	КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ	24.489	22.000	61.196
	Самодопринос	100		1
	Накнада за уређивање грађ. земљиш. и закуп грађ. земљ.	23.620	18.267	17.177
	Капитални трансфери			
	Капиталне донације		3.656	40.646
	Примања од продаје нефинансијске имовине	769	77	3.372
5.	КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	128.476	130.553	201.656
	Издаци за набавку нефинансијске имовине	128.476	129.944	194.950
	Капитални трансфери осталим нивоима власти		609	4.206
	Капиталне субвенције Општинским предузећима			2.500
6.	НЕТО НАБАВКА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	-103.987	-108.553	-140.460
7.	БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (3-6)	-11.388	-15.269	31.447
Ц	РАЧУН ФИНАНСИРАЊА			
	Примања од продаје финансијске имовине	393	535	515
	Примања од задуживања			
	Издаци за набавку финансијске имовине	753	429	355
	Издаци за отплату дуга			
8.	СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ НАКОН ФИНАНСИРАЊА	-11.748	-15.163	31.607
Д	СУФИЦИТ ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА			
	Неутрошена средства из ранијих година	1.029	394	766
	<b>УКУПАН СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ</b>	<b>-10.719</b>	<b>-14.769</b>	<b>32.373</b>

Извор: Општина Пирот

**Табела 30.** Остварени суфицит у текућем неконсолидованом буџету Општине (у 000 РСД)

бр	Опис	2009.	2010.	2011.
1.	Укупни приходи и примања (неконсолидовани)	815.591	859.847	1.086.648
2.	Текући приходи (рекласификовани)	782.631	827.537	1.018.147
3.	Текући суфицит	92.599	93.284	171.907
4.	Текући суфицит у укупним приходима и примањима (3/1)	11,35%	10,85%	15,82%
5.	Текући суфицит у текућим приходима (3/2)	11,83%	11,27%	16,88%

Извор: Општина Пирот

На основу рекласификованих података о извршењу неконсолидованог буџета можемо закључити да је Општина Пирот у 2009., 2010. и 2011. години имала стабилан суфицит текућих прихода над текућим расходима, који је се кретао од 92,6 до 171,9 милиона динара. Упркос изостанку капиталних трансфера из буџета Републике, Општина је успела да одржи текући суфицит на нивоу од просечно 13,3% текућих прихода.



**Табела 31.** Нето текући суфицит у буџету Општине, након отплате дугова (у 000 РСД)

бр	Опис	2009.	2010.	2011.
1.	Укупни приходи и примања (неконсолидовани)	815.591	859.847	1.086.648
2.	Текући приходи (рекласификовани)	782.631	827.537	1.018.147
3.	Текући суфицит	92.599	93.284	171.907
4.	Издаци за отплату дуга	0	0	0
5.	Нето текући суфицит, након оплате дуга (3-4)	92.599	93.284	171.907
6.	Нето текући суфицит у укуп.приход.и примањ. (5/1)	11,35%	10,85%	15,82%
7.	Нето текући суфицит у текућим приходима (5/2)	11,83%	11,27%	16,88%

Извор: Општина Пирот

Подаци у претходној табели показују висину нето текућег суфициита, који преостаје након извршења издатака за отплату дуга и који се може користити за финансирање капиталних инвестиционих расхода или отплату новог дуга. Нето текући суфицит се кретао у претходне три буџетске године од 11,27% до 16,88% рекласификованих текућих прихода неконсолидованог буџета Општине Пирот.

**Табела 32.** Управљање дугом Општине (у 000 РСД)

бр	Опис	2009.	2010.	2011.
ЗАДУЖЕНОСТ САГЛАСНО ЗАКОНУ О ЈАВНОМ ДУГУ				
1.	Текући приходи остварени у претходној години из неконсолидованог буџета	925.852	814.428	859.235
2.	Обавезе по дуговима на крају године	0	0	0
3.	Рацио 1: учешће обавеза по дуговима у текућим приходима (2/1 ≤ 50%)	0,00%	0,00%	0,00%
4.	Извршени расходи за камате и накнаде	11	2	19
5.	Издаци за отплату дуга	0	0	0
6.	Укупни расходи и издаци по дуговима (4+5)	11	2	19
7.	Рацио 2: учешће расхода и издатака по дуговима у текућим приходима (6/1 ≤ 15%)	0,00%	0,00%	0,00%
8.	Рацио 3: две трећине текућег суфициита/текући приходи > 15%	6,67%	7,64%	13,34%
ОТПЛАТА ДУГА ИЗ ТЕКУЋЕГ СУФИЦИТА				
9.	Текући суфицит	92.599	93.284	171.907
10.	Текући суфицит, пре расхода за камате (9+4)	92.610	93.286	171.926
11.	Рацио 4: учешће расхода и издатака по дуговима у текућем суфициту (6/10)	0,01%	0,00%	0,01%
12.	Нето текући суфицит	92.599	93.284	171.907
13.	Рацио 5: учешће расхода и издатака по дуговима у нето текућем суфициту (6/12)	0,01%	0,00%	0,01%

Извор: Општина Пирот

Анализом услова, регулисаних Законом о јавном дугу РС, видљиво је да је однос текућих прихода и тренутног нивоа задужења муниципалне структуре у Законом предвиђеним оквирима, тј. да Општина испуњава неопходне законске одредбе у циљу додатног задуживања.



Тачније, обавезе по дуговима на крају године коришћених у циљу финансирања капиталних пројекта не прелазе 50% извршених текућих прихода. Такође, трошкови сервисирања тог дуга као и отплате главнице не прелазе 15% текућих прихода, чиме није неопходно да Општина задовољава одредбу Закона, која је представљена у реду под редним бројем 8, претходне табеле. Важно је напоменути да Општина, у све три посматране буџетске године, остварује текући суфицит што показује да Општински буџет има добру и одрживу структуру прихода, а што је још важније стабилну и регулисану структуру текућих трошкова.

Поред текућег суфицинта ниво нето текућег суфицинта је такође позитиван, што указује на стабилан ниво текућег суфицинта оствареног након годишње исплате постојећег дуга.

Све ово указује да је Општина фискално способна за додатно задуживање и да то не би утицало на стварање фискалне нестабилности Општине на дуг рок.

На основу свега поменутог може се закључити да Општина Пирот пажљиво управља својим буџетом, те да би ново задуживање било искључиво у циљу финансирања инфраструктурних пројекта, а не у циљу покривања дефицита буџета.

**Табела 33.** Управљање новчаним средствима Општине (у 000 РСД)

бр	Опис	2009.	2010.	2011.
<b>СТАЊЕ ГОТОВИНЕ</b>				
1.	Салдо готовине (КРТ-а) на почетку године	197.079	75.785	158.933
2.	Укупни новчани приливи	914.116	1.192.085	1.195.802
3.	Укупни новчани одливи	1.035.410	1.108.937	1.288.389
4.	<b>Салдо готовине (КРТ-а) на крају године (1+2-3)</b>	75.785	158.933	66.346
<b>СТАЊЕ НОВЧАНИХ СРЕДСАВА И ПЛАСМАНА (крај године)</b>				
1.	Новчана средства КРТ-а	75.977	159.086	66.338
2.	Пласмани банакама	135.000	0	76.000
	Депозит преко ноћи			
	Депозит по виђењу	135.000	0	76.000
	Орочени депозит			
3.	Инвестирање у краткорочне хартије од вредности	0	0	0
	Трезорски записи МФ			
	Записи НБС			
4.	<b>Укупна новчана средства и пласмани (1+2+3)</b>	<b>210.977</b>	<b>159.086</b>	<b>142.338</b>

Извор: Општина Пирот

### 2.3.4. Трошкови зарада

**Табела 34.** Издаци за зараде у буџету Општине (у 000 РСД)

	Опис	Извршење 2009.	Извршење 2010.	Извршење 2011.
1.	<b>ИЗДАЦИ ЗА БРУТО ЗАРАДЕ</b>	216.225	220.491	235.486
2.	Текући приходи из рекласификованог буџета	782.631	827.537	1.018.147
	<b>Учење издатака за бруто зараде у текућим приходима (1/2)</b>	<b>27,63%</b>	<b>26,64%</b>	<b>23,13%</b>

Извор: Општина Пирот



Из напред презентоване табеле може се закључити да су током посматраног обрачунског периода издаци за бруто зараде запослених код директних и индиректних буџетских корисника пратили кретање текућих прихода.

Њихово учешће у посматраном периоду износило је у просеку 25,8% текућих прихода рекласификованих буџета.

## 3. РАЗВОЈНА ПОЛИТИКА ИЗДАВАОЦА

### 3.1. Пројекција буџета за наредне године, на основу Меморандума РС

Основ за вршење процена прихода и примања и расхода и издатака за наредне три фискалне године представља **Меморандум о буџету и економској и фискалној политици за буџетску годину и наредне две фискалне године**, који доноси Влада Републике Србије.

**Табела 35.** Пројекције прихода и примања и расхода и издатака буџета Општине Пирот од 2012. до 2017. године (у 000 РСД)

Конто	Опис	2011. извршење	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.
321	Утврђивање резултата пословања	1.935	40.240					
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	1.080.719	1.477.400	1.412.550	1.374.000	1.398.000	1.434.800	1.489.000
711	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	534.952	852.150	856.200	870.000	850.000	860.000	870.000
713	Порез ма имовину	100.655	106.000	101.000	95.000	100.000	105.000	110.000
714	Порез на добра и услуге	28.023	30.600	35.600	34.000	35.000	40.000	45.000
716	Други порази.	24.845	28.000	28.000	25.000	20.000	22.000	28.000
732	Донације	44.323	63247					
733	Трансфери од других нивоа власти	262.607	325.553	319.000	320.000	350.000	360.000	380.000
741	Приходи од имовине	46.016	30.300	30.800	20.000	30.000	25.000	29.000
742	Приходи од продаје добра и услуга	31.839	33.200	35.200	5.000	5.500	5.800	6.000
743	Новчане казне и одузета имовинска корист	5.313	5.700	5.700	2.000	2.500	2.000	1.000
744	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.075	1650	50				
745	Мешовити и неодређени приходи	1.071	1.000	1.000	3.000	5.000	15.000	20.000
8 и 9	ПРИМАЊА	684	23.000	1.000	2.000	1.000	1.000	3.000
813	Примања од продаје осталих основних средстава	169	22.000					
911	Примања од домаћих задуживања	0						
921	Примања од продаје домаће финансиске имовине	515	1.000	1.000	2.000	1.000	1.000	3.000
	<b>УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА</b>	<b>1.083.338</b>	<b>1.540.640</b>	<b>1.413.550</b>	<b>1.376.000</b>	<b>1.399.000</b>	<b>1.435.800</b>	<b>1.492.000</b>



ИНФОРМАЦИОНИ МЕМОРАНДУМ  
ЗА ИЗДАВАЊЕ ДУГОРОЧНИХ ДУЖНИЧКИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ (ОБВЕЗНИЦА) ОПШТИНЕ ПИРОТ

<b>4</b>	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ</b>	<b>852.946</b>	<b>1.162.082</b>	<b>1.107.000</b>	<b>999.000</b>	<b>1.030.000</b>	<b>1.082.000</b>	<b>1.055.000</b>
41	Расходи за запослене	319.344	362.978	370.000	375.000	375.000	380.000	380.000
42	Коришћење услуга и роба	224.495	323.199	350.000	290.000	300.000	320.000	300.000
44	Отплата камата и трошкови задуживања	0						
45	Субвенције	86.841	153.408	80.000	69.000	75.000	100.000	90.000
46	Донације, дотације и трансфери	121.502	133.193	150.000	150.000	150.000	150.000	150.000
47	Социјално осигурање и социјална заштита	21.473	69.979	70.000	50.000	60.000	60.000	60.000
48	Остали расходи	79.291	102.554	70.000	45.000	50.000	52.000	55.000
49	Резерве	0	16.771	17.000	20.000	20.000	20.000	20.000
<b>5</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	<b>194.949</b>	<b>379.774</b>	<b>245.000</b>	<b>285.000</b>	<b>265.000</b>	<b>315.000</b>	<b>275.000</b>
51	Основна средства	161.420	344.574	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
52	Залихе и опрема	0		5.000	40.000	20.000	70.000	30.000
54	Природна имовина	33.529	35.200	40.000	45.000	45.000	45.000	45.000
55	Нефин.имовина из сп.НИП-а	0						
<b>6</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ДУГ И ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНЕ</b>	<b>355</b>	<b>64</b>	<b>50</b>	<b>450</b>	<b>100</b>	<b>150</b>	<b>200</b>
61	Отплата главнице	0						
62	Набавка финансијске имовине	355	64	50	450	100	150	200
<b>УКУПАНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ</b>		<b>1.048.250</b>	<b>1.541.920</b>	<b>1.352.050</b>	<b>1.284.450</b>	<b>1.295.100</b>	<b>1.397.150</b>	<b>1.330.200</b>

Извор: Општина Пирот

**Табела 36.** Пројекција новчаног тока буџета и задужености Општине (у 000 РСД)

бр	ОПИС	ИЗВРШЕЊЕ	ПЛАН	ПРОЈЕКЦИЈА				
		2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.
1.	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (без прихода од камате)	1.072.761	1.477.400	1.412.550	1.374.000	1.398.000	1.434.800	1.489.000
2.	Прихода од камате	7.958	0	0	0	0	0	0
3.	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (без расхода камате)	852.946	1.162.082	1.107.000	999.000	1.030.000	1.082.000	1.055.000
4.	Расходи за камате и накнаде	0	0	0	0	0	0	0
5.	ТЕКУЋИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (1+2-3-4)	227.773	315.318	305.550	375.000	368.000	352.800	434.000
6.	КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ	169	22.000	0	0	0	0	0
7.	КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	194.949	379.774	245.000	285.000	265.000	315.000	275.000
8.	БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (5+6-7)	32.993	-42.456	60.550	90.000	103.000	37.800	159.000
9.	Примања од продаје финансијске имовине	515	1.000	1.000	2.000	1.000	1.000	3.000
10.	Примања од задуживања	0	0	0	0	0	0	0
11.	Издаци за набавку финансијске имовине	355	64	50	450	100	150	200
12.	Издаци за отплату дуга	0	0	0	0	0	0	0
13.	СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ НАКОН ФИНАНСИРАЊА (8+9+10-11-12)	33.153	-41.520	61.500	91.550	103.900	38.650	161.800
14.	Суфицит из ранијих година	1.935	40.240	-1.280	60.220	151.770	255.670	294.320
15.	УКУПАН СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (13+14)	35.088	-1.280	60.220	151.770	255.670	294.320	456.120

бр	опис	извршење	план	пројекција					
		2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	
	ПОКАЗАТЕЉИ ЗАДУЖЕНОСТИ								
16.	Текући приходи остварени у претходној години из неконсолидованог буџета	911.438	1.080.719	1.477.400	1.412.550	1.374.000	1.398.000	1.434.800	
17.	Обавезе по дуговима на крају године	0	0	0	0	0	0	0	
	<b>Рацио 1: учешће обавеза по дуговима у текућим приходима (17/16 ≤ 50%)</b>	<b>0,00%</b>							
18.	Укупни расходи и издаци по дуговима	0	0	0	0	0	0	0	
	<b>Рацио 2: учешће расхода и издатака по дуговима у текућим приходима (18/16 ≤ 15%)</b>	<b>0,00%</b>							
19.	Текући суфицит, пре расхода за камате (1+2-3)	227.773	315.318	305.550	375.000	368.000	352.800	434.000	
	<b>Рацио 3: учешће расхода и издатака по дуговима у текућем суфициту (18/19)</b>	<b>0,00%</b>							

Извор: Општина Пирот

### 3.2. План капиталних инвестиција за период од 2010. до 2014. године

План капиталних инвестиција општине Пирот за период од 2010. до 2014. године урађен је у сарадњи са МЕГА пројектом америчке Агенције за међународни развој УСАИД.

План капиталних инвестиција општине Пирот је петогодишњи план за инвестирање из општинског буџета у инфраструктуру, привреду, јавне објекте и опрему. Овим планом обухваћени су сви они пројекти од општег значаја чија је вредност преко пет милиона динара.

План капиталних инвестиција је основни документ за планирање капиталних издатака у локалном буџету. Једна од најважнијих функција Плана је обезбеђење усаглашености Стратегије локалног економског развоја општине Пирот са реалним финансијским могућностима. План капиталних инвестиција је повезан и са урбанистичким плановима општине.

На изради овог Плана радио се дуго и темељно. Општинско веће општине Пирот донело је одлуку о покретању процеса израде Плана капиталних инвестиција одредивши координатора и Комисију чији је задатак био да припреме нацрт, представи га стручној јавности, изложи јавној расправи и достави на разматрање Општинском већу и Скупштини општине Пирот.

На седници општинске Скупштине, одржаној 29. септембра 2009. године, донета је одлука о приступању изради плана капиталних инвестиција. Одлуком је прецизирали да се капиталним инвестицијама сматрају изградња и обнављање инфраструктуре, укључујући и планску документацију; куповина земљишта; куповина и изградња стамбених, пословних и других објеката за јавну употребу; опрема за јавну употребу чији је век трајања дужи од пет година и сва улагања и трошкови одржавања чија вредност прелази милион динара.

Финансирање капиталних пројеката је из више извора: из средстава из општинског буџета, програма Владе, комерцијалних зајмова, кредита за развој, донација, партнерства између јавног и приватног сектора.

На основу ове одлуке председник општине образовао је Комисију за израду Плана капиталних инвестиција. У Комисији су представници Општине Пирот, јавних предузећа и свих релевантних политичких опција.



Комисија је донела потребне акте који дефинишу начин рада Комисије, критеријуме за одабир капиталних пројекта и начин бодовања и рангирања.

После тога одељењима Општинске управе, јавним предузећима и другим корисницима буџета достављени су обрасци за пријављивање капиталних пројекта. У обрасцу за оцењивање капиталних пројектака који су добили сви чланови Комисије тачно је наведено шта се бодује код пројекта који су нашли своје место у Плану капиталних инвестиција.

Извршена је анализа потреба за капиталним инвестицијама и финансијских могућности општине.

Сви предлози упућени су Комисији која је извршила њихову ревизију, а потом и бодовање. На основу бодовања предложених капиталних пројекта, Комисија је извршила рангирање капиталних пројекта у складу са Правилником о утврђивању критеријума за одабир капиталних пројекта и начину бодовања и рангирања.

У обрасцу за оцењивање капиталних пројекта су описани сви критеријуми за оцењивање пројекта. Има их 11:

- 1) општи пројекат
- 2) обавезни пројекат
- 3) повезан пројекат
- 4) средства обезбеђена за реализацију пројекта
- 5) пројекат доводи до увећања буџетских прихода
- 6) пројекат од донација, субвенција
- 7) пројекат од преференцијалних кредита
- 8) пројектно решење је са најнижим трошковима
- 9) позитиван утицај пројекта на природну средину
- 10) позитиван утицај пројекта на привредни развој
- 11) негативна друштвена оцена пројекта

У формулару за праћење реализације пројекта су садржани сви релевантни подаци о циљу, називу и броју пројекта, врсти приоритета, опису пројекта, локацији на којој ће се радити или градити, ко су носиоци планирања, реализације и управљања пројектом, колика је његова процењена вредност, план активности, извори финансирања и процењени ефекти готовог пројекта.

На основу тих података чланови Комисије су бодовали сваки од пројекта и на крају је сачињена ранг листа капиталних пројекта.

Као инструмент за управљање на локалном нивоу, План инвестиција усмерава и подржава економски развој, повећава ефикасност у коришћењу ресурса, јавну одговорност, обезбеђује рационалност у одређивању приоритета. Он представља основу за партиципацију у домаћим и страним развојним фондовима путем пројекта, усмерава пажњу на велике и скупе пројекте и успоставља континуитет инвестиција. Овај документ поспешује и утиче на приватне инвестиције и успостављање приватног и јавног партнерства. У одсуству планирања, инвестиције су парцијалне, хаотичне и нерационалне, одлуке су волунтаристичке и ређе засноване на јавном интересу и приоритетима, локална заједница је неспремна за коришћење грантова и кредита из развојних фондова. У срединама које функционишу без плана инвестиција, дешава се да се финансирају пројекти нижег приоритета, успорава се развој и не подиже квалитет живота људи у складу са њиховим потребама и постојећим ресурсима.

План се сваке године може претресати и ревидирати у складу са новонасталим потребама и приоритетима.

Како све исказане потребе и проблеми у фази анализе почетних стања по областима нису могле бити обухваћене планом инвестиција за наредне 4 године, остављена је могућност да се путем корекција „у ходу“ уведу у План појединачне инвестиције, али и могућност да се на исти начин, неке од планираних инвестиција не реализују, ако предстојећа ситуација у земљи или на локалном нивоу то не буде допуштала.



План инвестиција Општина Пирот је приказан по следећим областима:

- 1) Саобраћајна инфраструктура
- 2) Водов и канализација
- 3) Заштита животне средине
- 4) Образовање
- 5) Спорт и туризам
- 6) Здравство
- 7) Култура
- 8) Привреда

У наставку ће бити дат скраћени преглед пројектата сврстаних у план капиталних инвестиција који ће у наведеном периоду бити финансиирани из: буџетских прихода, донаторских средстава, примања од задуживања и осталих средстава.



**Табела 37.** Табеларни приказ капиталних пројекта и инвестиција Општине Пирот за период 2010. – 2014. годину

Ранг	Назив инвестиције (пројекта)	Вредност инвестиције у динарима	Статус пројектне документације
<b>План приоритетних инвестиција - САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА</b>			
1.	Реконструкција дела рег. пута Р 121, деоница пута од Планинског дома до Височке Ржане	90.000.000,00	Да
2.	Израда планских докумената	36.900.000,00	Не
3.	Изградња лок. пута Копр.Крст. Црквица - Мрамор	243.000.000,00	Не
4.	Реконструкција локалних путева	120.000.000,00	/
5.	Реконструкција Малог моста	/	/
<b>План приоритетних инвестиција - ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА</b>			
1.	Замена азбестних цеви	50.000.000,00	Не
2.	Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода	750.000.000,00	Не
3.	Захватање и укључивање воде извора Сарлах	50.000.000,00	Не
<b>План приоритетних инвестиција – ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ</b>			
1.	Санација градског сметлишта	50.000.000,00	Не
2.	Специјално возило аутосмећа ( 5 возила )	40.000.000,00	/
3.	Компактор за сабирање чврстог отпада	30.000.000,00	/
<b>План приоритетних инвестиција - ОБРАЗОВАЊЕ</b>			
1.	Надградња и реновирање дома ученика	16.300.000,00	Да
2.	Рек. дogr. адапт. и опремање Техничке Школе	43.200.000,00	Делимично
3.	Рек. и сан. објекта ПУ "Чика Јова Змај"	29.060.000,00	Делимично
<b>План приоритетних инвестиција – СПОРТ И ТУРУЗАМ</b>			
1.	Изградња затвореног базена	500.000.000,00	Да
2.	Изградња националног тренинг центра		
3.	Туристичка сигнализација и инф.тур.центар.	5.500.000,00	/
4.	Изградња скијалишта Планински дом	12.300.000,00	Не
5.	Аква парк —Купалиште	38.900.000,00	Не
<b>План приоритетних инвестиција – ЗДРАВСТВО</b>			
1.	Отварање апотеке у Тијабари	12.600.000,00	Не
<b>План приоритетних инвестиција – КУЛТУРА</b>			
1.	Уређење утврђења и паркова Кале	70.000.000,00	Не
2.	Реконструкција и изградња старог дома војске	40.000.000,00	Не
3.	Реконструкција и адаптација конака Малог Ристе	5.270.000,00	/
<b>План приоритетних инвестиција – ПРИВРЕДА</b>			
1.	Инфраструктурно опремање инд. зоне Бег башча 2фаза	38.000.000,00	Не
2.	Индустријска зона СИБ	120.000.000,00	Не
3.	Индустријска зона Божурато	16.000.000,00	Не
4.	Оснивање дома стarih заната	7.000.000,00	Не
5.	Оснивање бизнис инкубатора услуга	24.270.000,00	Не

## 4. ПОДАЦИ О ЛОКАЛНОЈ ВЛАСТИ

### 4.1. Скупштина Општине Пирот

Општина Пирот је основна територијална јединица у којој се остварује локална самоуправа и која је способна да преко својих органа самостално врши сва права и дужности из своје надлежности. Седиште општине је у Пироту. Општина Пирот има својство правног лица и представља је председник општине. Општина Пирот врши послове утврђене Уставом и законом, послове који су општини поверили из оквира права и дужности Републике, као и друге послове утврђене овим Статутом.

Статут Општине Пирот је основни правни акт и доноси га Скупштина Општине Пирота, која је највиши орган који доноси важне одлуке као што су буџет и завршни рачун, висина локалних такси, програми развоја, просторни и урбанистички планови, и друге акте којим се уређују активности у Пироту. Органи општине Пирот су: Скупштина општине, председник општине, Општинско веће и Општинска управа.

Општинска управа Општине Пирот у својој структури има:

- Одељење за општу управу
- Одељење за привреду и финансије
- Одељење за ванпривреду
- Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове

Основни задатак ових служби је да обављају стручне и административне послове за органе Општине и друге поверене послове као што су: издавање грађевинских дозвола, подршка привредним активностима, остварење социјалних права грађана, брига о младима, подстицање активности из области здравства, образовања, културе, информисања, спорта и друге послове.

Општина Пирот настоји да стално унапређује администрацију и да што боље задовољава потребе грађана. У складу са савременим тенденцијама спроведено је и спроводи се неколико пројекта који имају за циљ модернизацију рада.

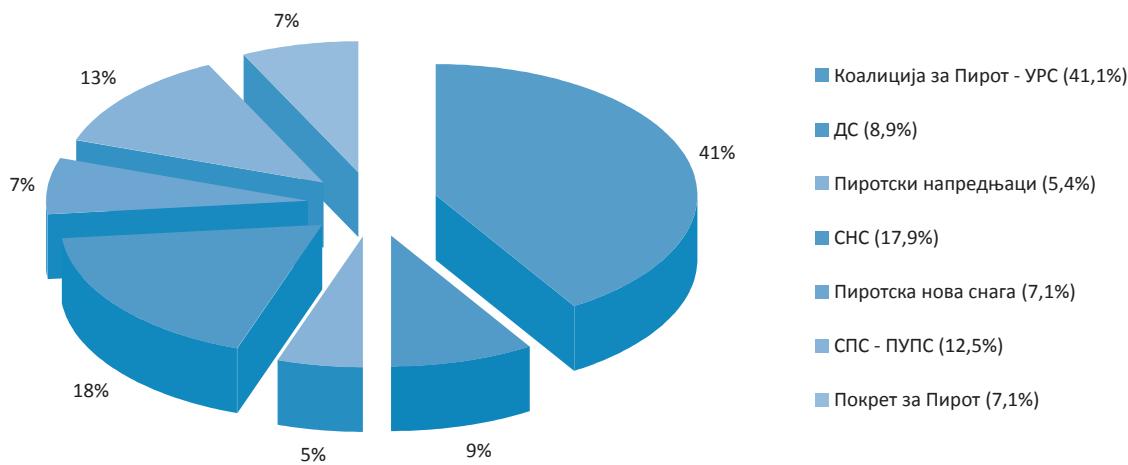
**Табела 38.** Структура одборника у Скупштини Општине Пирот, 2012.

Странка	Број одборника у скупштини Општине	Удео у укупном броју одборника у скупштини Општине (%)
Коалиција за Пирот - УРС	23	41,1
ДС	5	8,9
„Пиротски напредњаци“	3	5,4
СНС	10	17,9
„Пиротска нова снага“	4	7,1
СПС - ПУПС	7	12,5
„Покрет за Пирот“	4	7,1
<b>УКУПНО</b>	<b>56</b>	<b>100</b>



Графикон 1. Структура одборника у Скупштини општине (у %)

### Структура одборника у скупштини града



Скупштина Општине:

- доноси Статут Општине и Пословник Скупштине;
- доноси буџет и завршни рачун Општине;
- утврђује стопе изворних прихода Општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада;
- доноси Програм развоја Општине и поједињих делатности;
- доноси Урбанистички план Општине и уређује коришћење грађевинског земљишта;
- доноси прописе и друге опште акте;
- расписује општински референдума и референдум на делу територије Општине, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи и утврђује предлог Одлуке о самодоприносу;
- оснива службе, јавна предузећа, установе и организације утврђене Статутом Општине и врши надзор над њиховим радом;
- именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте;
- бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине Општине;
- поставља и разрешава секретара Скупштине;
- бира и разрешава председника Општине, и на предлог председника Општине, бира заменика Председника Општине и чланове Општинског већа;
- утврђује општинске таксе и друге локалне приходе који Општини припадају по закону;
- утврђује накнаду за уређивање и коришћење грађевинског земљишта;
- доноси акт о јавном задуживању Општине, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
- прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
- даје мишљење о републичком и регионалном просторном плану;
- даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу;
- даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја Општине;
- обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

Детаљније информације о надлежностима Скупштине Општине Пирот налазе се у Статуту Општине.



## 4.2. Извршни органи Општине Пирот

Извршни органи општине су председник Општине и Општинско веће.

Председник Општине је одговоран да:

- Представља и заступа Општину,
- Предлаже начин решавања питања о којима одлучује Скупштина.
- Наредбодавац је за извршење буџета.
- Усмерава и усклађује рад Општинске управе;
- Доноси појединачне акте за које је овлашћен Законом, Статутом или Одлуком Скупштине.
- Врши и друге послове утврђене Статутом и другим актима Општине.

Општинско веће:

- Предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина.
- Непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине Општине.
- Доноси Одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина Општине не донесе буџет пре почетка фискалне године.
- Врши надзор над радом Општинске управе, поништава или укида акте Општинске управе који нису у сагласности са Законом, Статутом и другим општим актом или Одлуком које је донела Скупштина Општине.
- Решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности Општине.
- Стара се о извршавању поверилих надлежности из оквира права и дужности Републике.
- Поставља и разрешава начелника Општинске управе.

**Председник Општине** Пирот је Владан Васић је рођен 1971. године у Пироту где је завршио основну и средњу школу. Дипломирао је на Електронском факултету у Нишу 1996. године на тему: Испитивање егзистенције вишеструких граничних кругова и скупова код нелинеарних континуалних и дискретних система другог реда, код проф. др. Братислава Данковића, на смеру аутоматика и електроника. Магистрирао је 2003. године на Економском факултету у Нишу на тези: Концепт интегралног информационог система са освртом на Индустрију одеће "Први мај" Пирот, код проф. др Радмиле Јовановић, на смеру Информациони системи за подршку одлучивању. После дипломирања запослио се и шест и по година радио у рачунском центру у ИО „Први мај“ у Пироту на пословима систем инжењера.

Од 2000. године је одборник у СО Пирот, председник УО Фонда за стамбено солидарну изградњу и кратко у 2003. години председник Извршног одбора града. У децембру 2003. године постао је први непосредно изабрани председник Општине Пирот и један од најмлађих председника у историји града. Ожењен је и отац је троје деце.

**Заменик председника Општине** је Бранислав Костић.

Општинско веће је орган који усклађује остваривање функција председника општине и Скупштине општине и врши контролу и надзорну функцију над радом општинске управе. Организација начина рада и одлучивања Општинског већа уређује се одлуком, коју доноси Скупштина општине пре избора овог органа, по правилу, на конститутивној седници Скупштине општине, после одржаних избора.



Чланови Општинског већа су:

- 1) mr Владан Васић – председник Општинског већа
- 2) Бранислав Костић – заменик председника Општинског већа
- 3) Марија Манић – члан Општинског већа
- 4) Милан Стојановић – члан Општинског већа
- 5) Славиша Свиларов – члан Општинског већа
- 6) Димитрије Николић – члан Општинског већа
- 7) Бобан Николић – члан Општинског већа
- 8) Сретена Савов – члан Општинског већа
- 9) Биљана Петровић – члан Општинског већа
- 10) Ирена Костић, дипл. правник – секретар Општинског већа

Општинска управа:

- 1) Припрема нацрте прописа и других аката које доноси Скупштина Општине, председник Општине и Општинско веће.
- 2) Извршава одлуке и друге акте Скупштине Општине, председника Општине и Општинског већа.
- 3) Решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа, и других организација у управним стварима из надлежности Општине.
- 4) Обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката Скупштине Општине.
- 5) Извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено Општини.
- 6) Обавља стручне и друге послове које утврди Скупштина Општине, председник Општине и Општинско веће.

### 4.3. Надлежност доношења одлуке о задуживању Општине Пирот

Правни оквир за задуживање Општине Пирот утврђен је Законом о јавном дугу и Статутом Града.

Закон регулише право дугорочног задуживања Града ради финансирања или рефинансирања капиталних инвестиционих расхода предвиђених у буџету Града. Град се може задуживати у земљи и иностранству, у домаћој и страној валути, у складу са Законом. Може се задуживати узимањем кредита или емитовањем хартија од вредности. Зависно од начина емисије хартија од вредности, у случају јавне емисије купци могу бити сва правна и физичка, домаћа и инострана лица.

Одлуку о задуживању Општине Пирот доноси Скупштина Града, по претходно прибављеном мишљењу Министарства финансија, сагласно Закону и Статуту. Министарство даје мишљење у року од 15 дана од дана достављања захтева за давање мишљења. Ако Министарство у овом року не одговори на захтев Града за давање мишљења, сматраће се да је мишљење дато.

Приликом задуживања Град мора да управља дугом у складу са Законом, тако да:

- износ неизмиреног дугорочног задужења за капиталне инвестиционе расходе не може бити већи од 50% укупно остварених текућих прихода буџета Града у претходној години
- износ главнице и камате који доспева у свакој години на сва неизмирене дугорочна задуживања за финансирање капиталних инвестиционих расхода не може бити већи од 15% укупно остварених текућих прихода буџета Града у претходној години.



Град може да одступи од наведених ограничења у складу са Законом, под следећим условима:

- износ неизмирено дугорочног задужења за капиталне инвестиционе расходе може бити већи од 50% укупно остварених текућих прихода буџета Града у претходној години, када се ради о задуживању чији је рок отплате, не рачунајући период мировања, најмање пет година;
- за дугорочна задуживања из претходног става, износ главнице и камате који доспева у свакој години на сва неизмирена дугорочна задуживања може да буде већи од 15%, ако две трећине текућег суфицита у односу на укупно остварене текуће приходе чини удео већи од 15%.





Белешке







### ОПШТИНА ПИРОТ

Српских Владара 82, 18300 Пирот  
Тел. 010 305 500  
Факс. 010 313 901  
[kabinet@pirot.rs](mailto:kabinet@pirot.rs)  
[www.pirot.rs](http://www.pirot.rs)



ПРОГРАМ ПОДРШКЕ ОПШТИНАМА IPA 2007  
Добра управа, планирање и пружање услуга



ПРОЈЕКАТ ФИНАНСИРА  
ЕВРОПСКА УНИЈА